



SAFE – Sammenslutningen  
av fagorganiserte i energisektoren  
Postboks 145, 4001 Stavanger  
safe@safe.no, www.safe.no

Et rettferdig arbeidsliv

Energidepartementet  
Akersgata 59  
Postboks 8148 Dep  
0033 OSLO

25.11.2024

## **Høringssvar, EU sin rådsforordning om reduksjon av metanutslipp i energisektoren av 13. juni 2024 Regulation (EU) 2024/1787 (metanforordningen)**

SAFE er et fagforbund for ansatte i energisektoren, til lands som til havs. Navnet er en forkortelse for Sammenslutningen av Fagorganiserte i Energisektoren. Vi organiserer ca 12000 medlemmer. Dette er vårt høringssvar til forordning 2024/1787 – Metanforordningen.

### **1. Bakgrunn**

Formålet med metanforordningen er å redusere metanutslippene fra energisektoren. Forordningen inngår som en del av EUs klimapakke Klar for 55 (Fit for 55). Forordningen fastsetter regler for nøyaktig måling, kvantifisering, overvåkning, rapportering og verifikasjon av metanutslipp i energisektoren. Den stiller også krav til reduksjon av metanutslipp, påvisning av lekkasjer og plikt til å reparere slike, regler om restriksjoner på brenning og kaldventilering og om åpenhet om metanutslipp. I tillegg er det informasjonskrav til importørene.

Mens klimagassen CO2 får mest oppmerksomhet, har også metan stor betydning for klodens klima. Forskere anslår at så mye som [en tredel](#) av den globale oppvarmingen skyldes økende mengder metan i atmosfæren.

Den nest største menneskeskapte kilden til metanutslipp er fossil energi. Naturgass består i stor grad av metan, og ved lekkasjer og ulykker stiger gassen opp i atmosfæren.

Blant landene som utvinner olje, gass og kull, er det store variasjoner i størrelsen på metanutslippene. Norge og Nederland har lavest utslipp sett i forhold til mengden gass og olje som produseres, ifølge IEA. I andre enden av skalaen ligger Venezuela og Turkmenistan.

På fjorårets klimatoppmøte i Dubai lovet nesten alle verdens land og et stort antall [oljeselskaper](#) å kutte utslippene av metan. Men løftene har foreløpig ikke resultert i mange håndfaste planer med tiltak som kan få utslippene ned.

Enn så lenge er det fortsatt et stort [gap](#) mellom hva land og selskaper sier de slipper ut, og mengdene som IEA anslår stiger opp i atmosfæren (kilde <https://www.forskning.no/energi-forurensning-klima/metanutslipp-fra-fossil-energi-okte-i-fjor-en-tapt-mulighet/2338007>)

Forordningen omfatter håndtering av metanutslipp knyttet til:

a. Leting etter og produksjon av olje og naturgass herunder oppstrøms prosessering og transport fra felt til og med prosessanlegget.

b. Inaktive brønner, midlertidig pluggede brønner og permanent pluggede brønner

c. Overføring (transmisjon) og distribusjon av naturgass. Enkelte deler av distribusjonssystemet nær endelig forbruker er unntatt.

d. Utslipp knyttet til lagring av naturgass og drift av terminaler for flytende naturgass (LNG).

e. Kullgruver

Forordningen stiller omfattende krav til både tilsynsmyndigheter og selskap.

Myndighetene skal gjennomføres rutinemessige og ikke rutinemessige inspeksjoner. Inspeksjoner skal gjennomføres minst hvert 3 år. Det står også blant annet: «Den som verifiserer operatørenes utslippsrapporter skal vurdere om denne er i samsvar med kravene i denne forordningen. Det inkluderer en gjennomgang av alle datakilder og metoder som brukes, for å vurdere påliteligheten, troverdigheten og nøyaktigheten til utslippsrapportene»

Krav til selskapene omfatter blant annet:

- **Artikkel 12: overvåking og rapportering**

- Innen 5. februar 2026 skal operatører og foretak sende inn en rapport til ansvarlig myndighet som angir hvor aktivaene (virksomhetene) til vedkommende operatør geografisk befinner seg, samt en kvantifisering av utslippene på kildenivå. Direkte målinger skal som utgangspunkt benyttes, med mindre dette ikke er mulig. Ett år senere og hvert år deretter skal en slik rapport innsendes til ansvarlig myndighet. Rapporten skal da også inneholde måling av metanutslipp på stedet.

- **Artikkel 14: lekkasjedeteksjon og reparasjon (LDAR)**

- For eksisterende installasjoner skal operatører innen 5. mai 2025 sende inn et program for lekkasjedeteksjon og reparasjon til ansvarlig myndighet. For nye installasjoner er fristen seks måneder etter at installasjonen er satt i drift.
- I punkt 6 angis det at LDAR-undersøkelser skal utføres med utstyr som kan oppdage lekkasjer.
- I utgangspunktet skal reparasjon eller utskifting skje umiddelbart etter at en lekkasje er blitt oppdaget.

- **Artikkel 18 Inaktive brønner, midlertidig pluggede brønner og permanent pluggede og forlatte brønner**

- Innen 5. mai 2026 og deretter senest 31. mai hvert år skal det sendes inn rapporter med opplysninger om kvantifisering av metanutslipp til luft og vann, og informasjon om trykkovervåking hvor det foreligger. Informasjonen skal omfatte alle inaktive og midlertidig pluggede brønner. Inntil standarder er på plass, skal operatører og medlemslandene benytte de beste tilgjengelige teknologiene for å måle og kvantifisere metanutslipp.
- Hvis det oppdages metanutslipp i inaktive brønner, midlertidig pluggede brønner eller permanent pluggede og forlatte brønner, skal medlemsstatene eller den ansvarlige i henhold til artikkel 8 gjennomføre alle nødvendige tiltak med sikte på å rehabilitere, regenerere og permanent stenge den aktuelle brønnen under forutsetning at det er teknisk mulig og dersom metanutslippene vil bli redusert. Dersom en operatør kan dokumentere at han ikke har finansiell styrke til å gjennomføre forpliktelsene som følger av bestemmelsen, skal medlemsstaten overta dette ansvaret.

## **2. SAFE' s kommentarer til høringsnotatet**

SAFE er positive til at oppfølging av metanutslipp fra olje og gassnæringen styrkes og at krav til rapportering, kontroll og reparasjon/vedlikehold av utslippspunkt/lekkasjepunkt effektiviseres. Vi har imidlertid noen bekymringer:

## **1. Kapasitet og kompetanse**

Vi stiller spørsmåltegn ved om det vil være tilstrekkelig kapasitet og kompetanse i næringen til å ivareta disse kravene.

Det er cirka 2100 olje- og gassbrønner på norsk kontinentalsokkel. Disse må før eller siden plugges og forlates for et evighetsperspektiv. På norsk sokkel er aktivitetsnivå og kostnader ved de fremtidige plugge operasjonene anslått til å være betydelige, både for den enkelte operatør, lisenspartner og for det norske samfunn.

Industrien vil i tillegg måtte forberede seg på et høyt aktivitetsnivå innen denne fagdisiplinen og sikre kontinuerlig kompetanse i mange år fremover.

Havindustritilsynet (Havtil) kartlegging av midlertidig forlatte brønner i 2024 viser en dobling i antall midlertidig plugget & forlatte brønner på norsk sokkel fra 2022 til 2024. Funn i årets kartlegging viser at antallet brønner i kategoriene oransje og rød har økt fra 17 i 2022 til 33 i 2024. Brønner i kategori rød har svikt i én brønnbarriere, mens den andre brønnbarrieren er degradert. Tilsvarende har brønner i kategori oransje svikt i én brønnbarriere, mens den andre brønnbarrieren er intakt.

Økningen i rapporterte brønner skyldes ifølge Havtil hovedsakelig at innsamlingen i 2024 inkluderer både midlertidig plugget og forlatte brønner ihht NORSOK D-010 Rev.5/2021 og inaktive utvinningsbrønner i henhold til [EUs Metanforordning fra juli 2024](#).

Når det gjelder reparasjon og oppfølging av lekkasje fra midlertidig og permanent pluggede brønner så har vi en tilleggsutfordring med at dette er arbeid som sannsynligvis må utføres av en innretning med SUT. Vi er i en tid nå med omfattende leteboring og det er press på rigg-kapasiteten. Det er også eksempler på at rigger forlater landet, pga at den enkelte reder har en midlertidig nedgang i oppdragsmengde.

SAFE er bekymret for at vi mister rigger som vi trenger i fremtidig arbeid med å plugge brønner, og til å ivareta krav til rask reparasjon av identifiserte lekkasjer.

Etterslepet på i vedlikehold i næringen har også økt de senere år, og Havtil finner i flere tilsyn at det er mangler ved vedlikeholdsstyringen i selskapene. I flere tilsyn har det også blitt identifisert avvik knyttet til kapasitet til å gjennomføre planlagt vedlikehold. Vi får også tilbakemeldinger fra våre medlemmer om mangler ved vedlikeholdsarbeidet.

Når det i dag ikke er tilstrekkelig kapasitet til å ivareta nødvendig vedlikehold, så er vi spørrende til om det vil være kapasitet til å gjennomføre målinger og utbedringer når det identifiseres lekkasjer (Artikkel 14).

## **2. Svakheter knyttet til selskapenes risikostyring mht plugging og forlating av brønner**

Det er identifisert svakheter knyttet til selskapenes risikostyring mht plugging og forlating av brønner som kan påvirke i hvilken grad en klarer å kontrollere utslipp av metan. Havtil har gjennom en rekke tilsyn sett at risikostyringen har hatt svakheter. Dette fører til usikkerhet omkring barrierestatus og risiko for lekkasje. Det er stort fokus på kostnader i næringen og det er press på kapasitet og kompetanse.

Blant annet så har tilsyn vist følgende:

1. Havtil har i en rekke tilsyn identifisert avvik knyttet til hvordan selskapene vurderer, registrerer og avviksbehandler svekkelser i brønnbarrierene. Dette gjelder for brønner i produksjon, for midlertidig pluggede brønner og for permanent pluggede brønner. Det er flere eksempler på at en ikke har tilstrekkelig kunnskap om barrierestatus, og da blir også kategoriseringen mer tilfeldig. F.eks kommer det fram i en tilsynsrapport fra juni 2023 at Aker B hadde kategorisert flere brønner som «gule» mht barrierestatus, mens de burde vært kategorisert som «orange»
2. Permanent plugging av brønner utsettes blant annet i påvente av billigere teknologi. Dette har en sikkerhet og miljødimensjon, men har også som konsekvens at vi risikerer at kompetansen vi trenger i fremtiden for å plugge brønnene permanent flyttes ut av landet.
3. Det er også en stor fare for at selskapene benytter seg av teknologi og barriereutforming som er billigere, uten at teknologien/barrierefunksjonen er tilstrekkelig kvalifisert. Det er identifisert flere avvik i tilsyn knyttet til kvalifisering av ny teknologi for utforming av barrierer.

Med vennlig hilsen SAFE

Saksbehandler

Idar Martin Herland  
Forbundssekretær  
Mobil 97184939



Et rettferdig arbeidsliv

[www.safe.no](http://www.safe.no)