



Klima- Og Miljødepartementet
Postboks 8013 DEP
0030 Oslo

Deres ref.:
24/3557

Vår ref.:
24/4089 - 3

Saksbehandler:
Marte Bodin

Dato:
18.12.2024

Høringsinnspill - forslag om endring av klimaloven: Regjeringens forslag til Norges nye klimamål for 2035

Kommunestyret har i møte 17.12.2024 fattet følgende vedtak i PS sak 24/136:

Nannestad kommune sender inn følgende høringsinnspill til endringer av klimaloven:

- 1. Nannestad kommune foreslår at klimamål for 2035 settes til 80%. Dette er basert på vurderingene til miljødirektoratet i høringsnotatet og tilhørende rapporter og i hensyn til at Norge er et rikt industriland, som har ressurser til å bidra med høye ambisjoner i det internasjonale klimaarbeidet. Nannestad kommune vurderer at dette målet viser at landets fastsatte bidrag utgjør en progresjon fra forrige bidrag og reflekterer landets høyest mulige ambisjon. Det er avgjørende at klimakutt tas i Norge fram mot 2035 for møte klimamålet for 2050 om å bli et lavutslippssamfunn.*
- 2. Nannestad kommune mener at Norge bør ha et delmål om innenlandske ambisjoner. Det er avgjørende at klimakutt tas i Norge fram mot 2035, for å møte klimamålet for 2050 om å bli et lavutslippssamfunn. Delmålet må synliggjøres i § 4. Nannestad kommune har ikke tilstrekkelig kunnskap til å vurdere hvor stor andel som bør tas nasjonalt.*
- 3. Nannestad kommune mener at areal og skog må med i klimagassregnskapet. Dette er fordi bruket av arealer har stor betydning for klimagassregnskapet.*

Komplett høringsinnspill følger vedlagt.

Med hilsen

Marte Bodin
kontorleder

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
PS 24/98	Plan- og utviklingsutvalget	09.12.2024
PS 24/136	Kommunestyret	17.12.2024

Klimaloven- høringsinnspill til forslag om endringer

Vedtak som innstilling fra Plan- og utviklingsutvalget - 09.12.2024 - sak 24/98

Nannestad kommune sender inn følgende høringsinnspill til endringer av klimaloven:

1. Nannestad kommune foreslår at klimamål for 2035 settes til 80%. Dette er basert på vurderingene til miljødirektoratet i høringsnotatet og tilhørende rapporter og i hensyn til at Norge er et rikt industriland, som har ressurser til å bidra med høye ambisjoner i det internasjonale klimaarbeidet. Nannestad kommune vurderer at dette målet viser at landets fastsatte bidrag utgjør en progresjon fra forrige bidrag og reflekterer landets høyest mulige ambisjon. Det er avgjørende at klimakutt tas i Norge fram mot 2035 for møte klimamålet for 2050 om å bli et lavutslippssamfunn.
2. Nannestad kommune mener at Norge bør ha et delmål om innenlandske ambisjoner. Det er avgjørende at klimakutt tas i Norge fram mot 2035, for å møte klimamålet for 2050 om å bli et lavutslippssamfunn. Delmålet må synliggjøres i § 4. Nannestad kommune har ikke tilstrekkelig kunnskap til å vurdere hvor stor andel som bør tas nasjonalt.
3. Nannestad kommune mener at areal og skog må med i klimagassregnskapet. Dette er fordi bruket av arealer har stor betydning for klimagassregnskapet.

Saksprotokoll i Kommunestyret

Behandling:

Plan- og utviklingsutvalgets innstilling enstemmig vedtatt (AP 8 + H 6 + FrP 4 + Nb 4 + SP 3 + INP 1 + KrF 1 + SV 1 + MDG 1 + V 1 + UA 1).

Vedtak i Kommunestyret - 17.12.2024 - sak 24/136

Nannestad kommune sender inn følgende høringsinnspill til endringer av klimaloven:

1. Nannestad kommune foreslår at klimamål for 2035 settes til 80%. Dette er basert på vurderingene til miljødirektoratet i høringsnotatet og tilhørende rapporter og i hensyn til at Norge er et rikt industriland, som har ressurser til å bidra med høye ambisjoner i det internasjonale klimaarbeidet. Nannestad kommune vurderer at dette målet viser at landets fastsatte bidrag utgjør en progresjon fra forrige bidrag og reflekterer landets

høyest mulige ambisjon. Det er avgjørende at klimakutt tas i Norge fram mot 2035 for møte klimamålet for 2050 om å bli et lavutslippssamfunn.

2. Nannestad kommune mener at Norge bør ha et delmål om innenlandske ambisjoner. Det er avgjørende at klimakutt tas i Norge fram mot 2035, for å møte klimamålet for 2050 om å bli et lavutslippssamfunn. Delmålet må synliggjøres i § 4. Nannestad kommune har ikke tilstrekkelig kunnskap til å vurdere hvor stor andel som bør tas nasjonalt.
3. Nannestad kommune mener at areal og skog må med i klimagassregnskapet. Dette er fordi bruket av arealer har stor betydning for klimagassregnskapet.

Christian Bendz
Ordfører

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Nannestad kommune sender inn følgende høringsinnspill til endringer av klimaloven:

1. Nannestad kommune foreslår at klimamål for 2035 settes til 80%. Dette er basert på vurderingene til miljødirektoratet i høringsnotatet og tilhørende rapporter og i hensyn til at Norge er et rikt industriland, som har ressurser til å bidra med høye ambisjoner i det internasjonale klimaarbeidet. Nannestad kommune vurderer at dette målet viser at landets fastsatte bidrag utgjør en progresjon fra forrige bidrag og reflekterer landets høyest mulige ambisjon. Det er avgjørende at klimakutt tas i Norge fram mot 2035 for møte klimamålet for 2050 om å bli et lavutslippssamfunn.
2. Nannestad kommune mener at Norge bør ha et delmål om innenlandske ambisjoner. Det er avgjørende at klimakutt tas i Norge fram mot 2035, for å møte klimamålet for 2050 om å bli et lavutslippssamfunn. Delmålet må synliggjøres i § 4. Nannestad kommune har ikke tilstrekkelig kunnskap til å vurdere hvor stor andel som bør tas nasjonalt.
3. Nannestad kommune mener at areal og skog må med i klimagassregnskapet. Dette er fordi bruket av arealer har stor betydning for klimagassregnskapet.

Finn-Arild Bystrøm
Kst. kommunedirektør

Vedlegg:

Høring - forslag om endring av klimaloven: Regjeringens forslag til Norges nye klimamål for 2035

Høringsnotat - Norges nye klimamål for 2035

Sammendrag/saken gjelder:

I 2025 skal alle land som er part til Parisavtalen melde inn nye klimamål (nasjonalt fastsatte bidrag) for perioden etter 2030. Det gjelder også Norge. I dette høringsnotatet ber regjeringen om innspill på hva Norges nye klimamål for 2035 bør være og hvordan målet bør utformes.

Nannestad kommune sender inn følgende høringsinnspill til endringer av klimaloven:

1. Nannestad kommune foreslår at klimamål for 2035 settes til 80%. Dette er basert på vurderingene til miljødirektoratet i høringsnotatet og tilhørende rapporter. Dette tatt i betraktning av at Norge er et rikt industriland, som har ressurser til å bidra med høye ambisjoner i det internasjonale klimaarbeidet. Nannestad kommune vurderer at dette målet viser at landets fastsatte bidrag utgjør en progresjon fra forrige bidrag og

- reflekterer landets høyest mulige ambisjon. Det er avgjørende at klimakutt tas i Norge fram mot 2035 for møte klimamålet for 2050 om å bli et lavutslippssamfunn.
2. Nannestad kommune mener at Norge bør ha et delmål om innenlandske ambisjoner. Det er avgjørende at klimakutt tas i Norge fram mot 2035 for møte klimamålet for 2050 om å bli et lavutslippssamfunn. Delmålet må synliggjøres i § 4. Nannestad kommune har ikke tilstrekkelig kunnskap til å vurdere hvor stor andel som bør tas nasjonalt.
 3. Nannestad kommune mener at areal og skog må med i klimagassregnskapet. Dette er fordi bruken av arealer har stor betydning for klimagassregnskapet.

Dokumenter som ikke følger vedlagt/Aktuelle lenker:

<https://www.miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/klima/klimatiltak/et-2035-bidrag-som-sikrer-omstilling-nasjonalt/>

Saksutredning:

Teksten under er hentet fra høringsnotatet til regjeringen:

"Regjeringen foreslår at det nye målet som meldes inn til FN som en del av vår forpliktelse under Parisavtalen, også lovfestes i klimaloven. Klimalovens formål er å fremme gjennomføring av Norges klimamål som ledd i omstilling til et lavutslippssamfunn i Norge i 2050, og videre fremme åpenhet og offentlig debatt om status, retning og framdrift i dette arbeidet. Et nytt klimamål for 2035 vil være en viktig milepæl på veien til lavutslippssamfunnet i 2050, og regjeringen ønsker åpenhet og offentlig debatt om hva målet bør være. Regjeringen ønsker derfor innspill på følgende forslag:

Regjeringen ønsker å lovfeste Norges nye klimamål under Parisavtalen, og foreslår at det fastsettes et klimamål for 2035 med et ambisjonsnivå innenfor spennet 55 prosent – 80 prosent reduksjon i utslipp sammenlignet med utslippsnivået i 1990. Målet skal være økonomidekkende og regjeringen foreslår at målet kan gjennomføres ved utslippsreduksjoner nasjonalt, deltakelse i EUs kvotesystem og kjøp av utslippsreduksjoner under Parisavtalens artikkel 6.

Regjeringen er også åpen for et fortsatt klimasamarbeid med EU, men det er avhengig av innretningen på fremtidig EU-regelverk. Det foreslås at addisjonelle opptak og utslipp i skog- og arealbrukssektoren regnes inn mot måloppnåelsen. For å få belyst grundig kostnads- og nytteeffekter ved ulike ambisjonsnivå ber regjeringen særskilt om synspunkter på hvilket ambisjonsnivå et nytt klimamål bør ha og hvorfor, inkl. om konsekvensene av måltallet, innenfor det brede spennet 55 prosent – 80 prosent utslippsreduksjon innen 2035.

Regjeringen ønsker synspunkter på nivået på mål for 2035, innenfor det skisserte spennet, og regjeringen vil etter høringen legge frem et endelig forslag til ambisjonsnivå dvs. et mer konkret måltall i lovproposisjon med forslag til endring av klimaloven. Det bes også om høringsinstansenes syn på om målets utforming bør beskrives nærmere i lovteksten for å klargjøre innhold og forutsetninger, for eksempel slik det gjøres for klimamålet for 2050 i lovens § 4. (**§ 4. Klimamål for 2050** Målet skal være at Norge skal bli et lavutslippssamfunn i 2050. Med lavutslippssamfunn menes et samfunn hvor klimagassutslippene, ut fra beste vitenskapelige grunnlag, utslippsutviklingen globalt og nasjonale omstendigheter, er redusert for å motvirke skadelige virkninger av global oppvarming som beskrevet i Parisavtalen 12. desember 2015 artikkel 2 nr. 1 bokstav a.)

Målet skal være at klimagassutslippene i 2050 reduseres i størrelsesorden 90 til 95 prosent fra utslippsnivået i referanseåret 1990. Ved vurdering av måloppnåelse skal det tas hensyn til effekten av norsk deltakelse i det europeiske klimakvotesystemet for virksomheter.

Regjeringen vil legge til rette for betydelige utslippsreduksjoner nasjonalt frem mot 2035, for å sikre nødvendig omstilling til lavutslippssamfunnet. Regjeringen ber om innspill på hvordan ambisjoner om

innenlandske utslippsreduksjoner og omstilling kan rammes inn på en hensiktsmessig og kostnadseffektiv måte. Det bes om innspill på om Norge bør ha et delmål om innenlandske ambisjoner, og hvordan dette eventuelt bør formaliseres, herunder fordeler og ulemper ved et eventuelt delmål og andre ulike løsninger."

Vurdering:

Å ha et lavt ambisjonsnivå kan medføre at omstillingen av Norge går treigt mot 2050, noe som ikke vil fremme gradvis omstilling. Et innenlands utslippskutt vil kunne føre til teknologiske nyvinninger i Norge. Kostnadene ved sen omstilling kan bli unødvendig høye siden det blir behov for større utslippskutt på lengre sikt. Høye utslippskutt vil være kostnadskreven, men kostnadene som følge av mer omfattende klimaendringer, ekstremvær og andre klimarelaterte hendelser vil kunne bli større uten kuttene.

Nannestad kommune foreslår at klimamål for 2035 settes til 80%

Dette er basert på følgende i høringsnotatet (side 21-23 og side 32):

Miljødirektoratet anbefalte at Norge melder inn et mål om å redusere utslipp i 2035 tilsvarende minst 80 prosent av nasjonale utslipp i 2035, hvor målet kan oppfylles både gjennom nasjonale utslippsreduksjoner og ved bruk av kvotekjøp. I tillegg anbefalte Miljødirektoratet at Norge også melder inn et mål om at nasjonale utslipp skal reduseres med 60 prosent i 2035 sammenliknet med 1990.

Et ambisjonsnivå om å kutte 80 prosent innen 2035 er svært ambisiøst, og vil innebære en betydelig økning fra det ambisjonsnivået Norge har i dagens klimamål under Parisavtalen (å redusere utslipp med minst 55 prosent innen 2030). Den fremste gevinsten eller nytten med et klimamål som har et høyt ambisjonsnivå er at det vil bidra til større reduksjoner i utslippene av klimagasser, og dermed i større grad bidra til å holde temperaturøkningen under 1,5 grader, og til raskere omstilling av norsk økonomi. Et klimamål med et så høyt ambisjonsnivå vil samtidig innebære store kostnader på kort sikt, og tiltakskostnadene vil bli høyere jo høyere ambisjonsnivået er. Kostnadene avhenger også av hvordan målet gjennomføres. For eksempel vil det medføre høyere tiltakskostnader om et svært høyt måltall skal gjennomføres utelukkende med nasjonale utslippsreduksjoner. Det vil kreve strammere virkemidler som for eksempel kan tvinge frem bruk av løsninger som ikke er hensiktsmessige eller at umoden og kostbar teknologi, som på sikt kan avta i pris, tas i bruk for tidlig.

For en samlet utslippsreduksjon på 80 prosent fra 1990, viser Miljødirektoratet i sin tilleggsvurdering at det kan koste 53 milliarder kr å kjøpe nødvendig fleksibilitet i årene 2031-2035. Det legges da til grunn at Norge gjennomfører nasjonale utslippsreduksjoner på 60 prosent, og at det benyttes fleksibilitet for å oppfylle resterende utslippskutt for å komme til 80 prosent. Kostnadsanslaget gjelder bare kostnadene for bruk av fleksibilitet. Til grunn for anslaget har Miljødirektoratet brukt en kvotepris på 140 euro pr. tonn i 2035, i tråd med hva EU-kommisjonen mener er nødvendig for at EU skal bli klimanøytrale (se prisbane WAM i tekstboks om karbonpriser), og et samlet kjøpsbehov på 38 millioner tonn.

Et for lavt ambisjonsnivå kan anses som å være et mindre rettferdig bidrag under Parisavtalen og vil kunne oppfattes å ikke være et uttrykk for Norges høyest mulige ambisjon. Det skyldes at Norge er et rikt industriland som det er forventet at skal bidra med høye ambisjoner i klimaarbeidet. Et ambisjonsnivå som ligger helt i den nederste delen av spennet som regjeringen ber om innspill på, innebærer heller ikke en progresjon fra dagens klimamål, og vil ikke være i tråd med føringer og krav i Parisavtalen og klimaloven.

Nannestad kommune mener at Norge bør ha et delmål om innenlandske ambisjoner

Regjeringen spør i høringsnotatet om det er hensiktsmessig at Norge inkluderer innenlandske klimagassreduksjoner som et delmål. Nannestad kommune mener at Norge må ha egne delmål om

innenlandske klimagasskutt. Hva delmålet bør ligge på i prosent har Nannestad kommune for lite kunnskap om til å mene noe om, men at Norge bør ha innenlandske mål som en del av hovedmålet synes riktig. Dette er viktig sett i lys av målet om at vi skal være et lavutslippssamfunn i 2050. Norge går ikke mot et lavutslippssamfunn ved bare å kjøpe utslippskutt i andre land. Det synes fornuftig å gjøre begge deler, og at det totale målet for utslippsreduksjoner i 2035 bør ligge på 80 prosent. Delmål om innenlandske ambisjoner bør synliggjøres som en andel av det totale måltallet på 80 prosent i klimalovens nye § 4.

Nannestad kommune mener at areal og skog må med i klimagassregnskapet

På side 17 i høringsnotatet står følgende: *Skog- og arealbrukssektoren har både opptak og utslipp av klimagasser som kan påvirke måloppnåelsen vesentlig. Sektoren har en særlig rolle i å bidra til et styrket CO₂-opptak, noe som er nødvendig for å oppnå balanse mellom utslipp og opptak i tråd med Parisavtalens balanse mål. Tiltak som øker opptak vil stort sett gi betydelig effekt også på lengre sikt enn 2035, som er referanseåret for det nye klimamålet.*

Nannestad kommune mener at denne sektoren er en svært viktig del av klimagassregnskapet. Det må inkluderes i måltallet om Norges klimamål.

Refleksjoner knyttet til hvordan Norge skal oppnå målet

Noen refleksjoner knyttet til hvordan Norge skal oppnå målet:

Klimaloven setter nasjonale mål og rammer for utslippskutt. Det er gjennom andre lover og forskrifter, som for eksempel plan- og bygningsloven, at kommunene får ansvar for å bidra til å nå klimamålene. Det vil være viktig å sannsynliggjøre hvordan Norge skal klare å oppnå Norges klimamål. Kan følgende spørsmål ivaretas av en ny veiledning til klimaloven?

- Hvilke sektorer skal ta hvilke kutt?
- Hvordan fordeles ansvar til ulike aktører?
- Hvordan tenker regjeringen at kommunene skal delta?
 - Skal regjeringen opprettholde finansiering til tilskuddsordninger som kommunene er avhengige av for å gjennomføre tiltak?

Økonomiske konsekvenser:

Det er ingen konsekvenser for årsbudsjettet ved å sende inn et høringsinnspill. Nannestad kommune jobber med å følge opp sin klimastrategi og oppfylle sitt eget klimamål uavhengig av høringsinnspillet.

Klima, miljø og naturmangfold:

Endring av klimaloven og nye klimamål for 2035 har stor betydning for klima, miljø og naturmangfold. Det setter premiss for hvor stor innsats og ambisiøse mål Norge vil ha og er avgjørende for arbeidet med å redusere utslipp og øke opptak av klimagasser mot 2035.