



POLITIET
OSLO POLITIDISTRIKT

Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep
0031 OSLO

OSLO POLICE DISTRICT

Deres referanse:
E-post POD 2. nov 2016

Vår referanse:
201609110-2 008

Sted, Dato
Oslo, 17.11.2016

HØRINGSBREV - OSLO POLITIDISTRIKTS FORSLAG TIL ENDRINGER I FORSKRIFTER TIL SIKKERHETSLOVEN

Oslo politidistrikt viser til høringsbrev fra Politidirektoratet og foreslår enkelte merknader til forskrift om sikkerhetsgraderte anskaffelser. Det er ingen merknader til foreslåtte endringer i forskrift om personellsikkerhet.

Merknader med forslag til endringer følger vedlagt.

Med hilsen

Roger Hansen
Sikkerhetssjef

Øyvind Steindal
Rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Vedlegg: 1

Saksbehandler:
Øyvind Steindal
Rådgiver
Telefon: 99208239

Oslo politidistrikt

401 Sikkerhet
Post: Postboks 8101 Dep, 0032 OSLO
Besøk: Grønlandsleiret 44, 0190 OSLO

Tlf: 22 66 90 50
Faks: 22 66 87 01
E-post:

Org. nr.: 961398142
Giro: 7694.05.08319
www.politi.no

Vedlegg 1 til OPD 201609110-2 Høringsbrev – Oslo politidistrikts merknader til- og forslag til endringer i forskrift om sikkerhetsgraderte anskaffelser

Vedrørende § 2-4 om utlevering og tilvirkning

Dagens forskrift og forslaget til endringer stiller ingen krav om forhåndskontroll hos leverandøren dersom avtalen er på nivå BEGRENSET. Det er heller ikke klare krav om at leverandøren skal dokumentere sine sikkerhetstiltak overfor anskaffende myndighet på dette nivået. Dette gjør at leverandøren kan ha svakheter i sin forebyggende sikkerhetstjeneste i opptil 18 måneder før anskaffende myndighet gjennomfører rutinemessig inspeksjon. Omfanget og konsekvensene som følger av dette er svært vanskelig å beskrive da en leverandør med utilstrekkelige sikkerhetstiltak utilsiktet og uten å være klar over det kan kompromittere informasjon, eller på annen måte har sårbarheter som øker risikoen. Muligheten til å oppdage dette som anskaffende myndighet vil også være liten før inspeksjonen gjennomføres. På det tidspunktet eventuelt oppdager forholdene kan svakhetene allerede være utnyttet av utenforstående. Et likt krav til kontroll fra anskaffende myndighet uansett graderingsnivå vil også bidra til at anskaffende myndighet ikke "forenkler" anskaffelsen ved å sette graderingsspesifikasjonen lavere enn nødvendig. Tilsvarende vil det bidra til at en uansett graderingsnivå setter en tydelig standard for utøvelsen fra anskaffelsens start.

Det foreslås derfor at:

Kravet til forhåndskontroll (inspeksjon) også gjøres gjeldende for sikkerhetsavtaler på nivå BEGRENSET. Innrapportering av avtalen til NSM vil også være en bekreftelse fra anskaffende myndighet om at det er foretatt kontroll, og at aktuelle krav er oppfylt. Det anses ikke nødvendig å sende kopi av rapport etter førstegangsinspeksjon til NSM ved sikkerhetsavtaler på nivå BEGRENSET.

§ 2-4 Andre ledd anbefales endret slik:

Anskaffelsesmyndigheten skal for hvert enkelt oppdrag kontrollere at leverandøren oppfyller de nødvendige sikkerhetskravene før skjermingsverdig informasjon kan utleveres eller tilvirkes. Når anskaffelsesmyndigheten har brakt på det rene at sikkerhetskravene etter lov, forskrift og pålegg er oppfylt, meddeles dette skriftlig til NSM.

Om § 2-7 andre ledd siste punktum

Forslaget bruker uttrykket *personklarering*. Det anbefales å bruke *sikkerhetsklarering* slik at begrepsbruken samsvarer med regelverket for øvrig. Ref s-loven § 3 nr 19.

Forskrift om personellsikkerhet § 3-1 stiller krav om at anmodende myndighet skal begrunne og dokumentere klareringsbehovet. Dette kravet vil også gjelde leverandører. Slik setningen i forslaget er formulert kan det tolkes til at det for en leverandør er tilstrekkelig med at en vurdering fra sikkerhetsleder legges til grunn. Hensikten med OPDs forslag er å sikre at ansatte hos en leverandør har samme rettsikkerhet som andre i forhold til den inngripen en personkontroll er, samt å unngå misbruk ved at leverandøren bruker klareringsinstituttet som verktøy for bakgrunnsjekk av ansatte eller personer en vurderer å ansette ut over det som er faktisk behov i konkrete stillinger.

Det anbefales at § 2-7 andre ledd siste punktum endres slik:

Leverandøren fremmer anmodning om sikkerhetsklarering til anskaffelsesmyndigheten, leverandørens sikkerhetsleder skal sørge for at behovet er begrunnet og dokumentert.

Om definisjoner

Leverandørklarering er ikke definert verken i sikkerhetsloven eller forskrift om sikkerhetsgraderte anskaffelser. Det antas at riktig sted for denne definisjonen vil være i sikkerhetsloven § 3, men siden denne ikke er under revisjon nå, anbefales det å tilføye et nytt pkt. 4 i *forskrift om sikkerhetsgraderte anskaffelser § 1-2 Definisjoner* slik:

4. Leverandørklarering; Avgjørelse, foretatt av NSM som klareringsmyndighet om at en leverandør anses å kunne tillates å behandle sikkerhetsgradert informasjon for en angitt sikkerhetsgrad.

Om sikkerhetsgodkjenning av informasjonssystemer hos leverandør

Forskrift om informasjonssikkerhet kap 5 hadde tidligere en bestemmelse om at anskaffende myndighet var godkjenningsmyndighet for sikkerhetsgodkjenning av informasjonssystemer hos leverandøren. Dette kravet er tatt bort, noe som medfører at leverandøren selv kan godkjenne egne systemer. Erfaringsmessig er kunnskap om sikkerhetsgodkjenning av informasjonssystemer lav hos leverandører. Det er derfor høy risiko for at sikkerhetskrav ikke blir tilstrekkelig ivaretatt. Dette har tidligere medført at sikkerhetstiltakene enten blir alt for omfattende og unødige kostbare, eller svært mangelfulle og derved utilfredsstillende. Risikoen anskaffende myndighet kan bli utsatt for kan i ytterste fall gjøre andre sikkerhetstiltak ineffektive. Dette må også sees i sammenheng med den ytterligere risiko som kan oppstå ved at leverandøren ikke blir kontrollert før etter 18 måneder. På det tidspunktet kan oppdraget for øvrig være avsluttet.

Anbefaling

Med bakgrunn i at høringen ikke omfatter forskrift om informasjonssikkerhet anbefales det at NSM med hjemmel i forskrift om informasjonssikkerhet § 5-28 andre ledd bestemmer at anskaffende myndighet skal være godkjenningsmyndighet for informasjonssystemer hos leverandør. Dette vil for øvrig være i samsvar med den praksis flere anskaffende myndigheter allerede bruker.