



Meråker kommune
Sektor kommunal utvikling

KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENTET
Postboks 8013 DEP
0030 OSLO

Melding om vedtak

Deres ref:	Vår ref 2008/2001-64	Saksbehandler Anne Marie Haneborg 74813222	Dato 18.01.2018
-------------------	--------------------------------	--	---------------------------

Høring av forslag til endring i vannforskriften og naturmangfoldloven

Vedlagt følger sakspapirer med vedtak i saken.

Klageadgang

I henhold til Forvaltningslovens kapittel VI kan vedtaket påklages og klagefristen er 3 uker fra mottakelse av dette brevet. Klagen må være skriftlig og begrunnes og skal nevne det vedtaket det klages over. Klagen sendes Meråker kommune .

Med hilsen

Anne Marie Haneborg
utmarkskonsulent

Dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ingen underskrift.

Postadresse
7530 Meråker
E-post:
postmottak@meraker.kommune.no

Org.nr
835231712Rådhuset
Besøksadresse
www.meraker.kommune.no

Telefon
74813200
Telefaks
74813390

Bank
1503 66 60322
Skatt
6345.06.17115



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Komite kommunal utvikling	4/18	17.01.2018

Høring av forslag til endring i vannforskriften og naturmangfoldloven

Journalposter i sak

55 I 12/3974 Høring av forslag til endringer i vannforskriften og naturmangfoldloven KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENTET

Vedlegg

12/3974 Høring av forslag til endringer i vannforskriften og naturmangfoldloven
Høringsnotat.docx

Rådmannens forslag til

Vedtak:

Meråker kommune går imot de foreslåtte endringene i vannforskriften som innebærer at hjemmelsgrunnlaget for forskriften overføres fra Plan- og bygningsloven og til naturmangfoldloven og at forvaltningsansvaret samtidig overføres fra regionalt politisk nivå og til statlig nivå.

Subsidiært må konsekvensene av de foreslåtte endringene utredes nærmere før en eventuell endring gjennomføres.

Dersom vannforskriften endres, må det på plass overgangsbestemmelser som:

- Klargjør og sikrer gjennomføring av de vedtatte vannforvaltningsplanene på lokalt og regionalt nivå.
- Har forutsigbare økonomiske rammer for gjennomføring av dette arbeidet.

Behandling i Komite kommunal utvikling - 17.01.2018 :

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Komite kommunal utvikling - 17.01.2018 :

Meråker kommune går imot de foreslåtte endringene i vannforskriften som innebærer at hjemmelsgrunnlaget for forskriften overføres fra Plan- og bygningsloven og til naturmangfoldloven og at forvaltningsansvaret samtidig overføres fra regionalt politisk nivå og til statlig nivå.

Subsidiært må konsekvensene av de foreslåtte endringene utredes nærmere før en eventuell endring gjennomføres.

Dersom vannforskriften endres, må det på plass overgangsbestemmelser som:

- Klargjør og sikrer gjennomføring av de vedtatte vannforvaltningsplanene på lokalt og regionalt nivå.
- Har forutsigbare økonomiske rammer for gjennomføring av dette arbeidet.

Saksopplysninger

Klima- og miljødepartementet (KLD) har sendt på høring forslag til endring i vannforskriften og naturmangfoldloven, i brev datert 05.10.2017, med høringsfrist 15.01.2018.

Kort historikk

Vannforskriften fra 2007 er Norges implementering av EUs vanndirektiv som ble vedtatt i 2000. Vannforskriftens formål er å beskytte, og om nødvendig forbedre tilstand i ferskvann, grunnvann og kystnære områder, og gi rammer for å fastsette miljømål som skal sikre mest mulig helhetlig og bærekraftig bruk av vannforekomstene.

Vannforskriften deler Norge inn i 11 vannregioner. Hver enkelt vannregion skal utarbeide en sektorovergripende regional vannforvaltningsplan med tiltaksprogram. En fylkeskommune er utpekt som vannregionsmyndighet i hver vannregion.

Meråker kommune behandlet høring av regional vannforvaltningsplan for Trøndelag vannregion 2016-2021, regionalt tiltaksprogram og tiltakstabell Stjørdalsvassdraget vannområde i komite kommunal utvikling (KKU) i sak 60/14 03.12.2014, med vedtak i sak 89/14 15.12.2014 i kommunestyret.

For å sikre politisk forankring i vannforvaltningsspørsmål som angår Meråker kommune, vedtok KKU i sak 12/16 den 02.03.2016, at Meråker kommune skal ha et fast medlem, og et varamedlem fra KKU i Stjørdalsvassdraget vannområdeutvalg. For denne valgperioden har Meråker følgende representanter i Stjørdalsvassdraget vannområdeutvalg; medlem Morten Moen, og varamedlem Ken Svendsen.

De første regionale vannforvaltningsplanene som Norge var forpliktet til å utarbeide i henhold til vanndirektivet, ble godkjent av Klima- og miljødepartementet 01.06.2016, etter vedtak av planen i fylkestinget etter plan og bygningsloven. Planene gjelder for perioden 2016-2021 og er første av i alt tre planrunder til og med 2033. Vannforekomster i Meråker tilhører Stjørdalsvassdraget vannområde, som er innlemmet i forvaltningsplan for vannregion Trøndelag. Trøndelag fylkeskommune er i dag vannregionsmyndighet.

Ny organisering av vannforvaltningsarbeidet

KLD sitt forslag innebærer at gjeldende vannforvaltningsplaner ikke lenger skal vedtas som regionale planer etter plan- og bygningsloven. Departementet viser til at det i retningslinjene for oppgavefordelingen i *Meld. St. 22 (2015-2016) Nye folkevalgte regioner – rolle, struktur og oppgaver* slås fast at staten bør ha ansvaret for oppgaver som gjør krav på sentrale beslutninger, og som forutsetter et nasjonalt helhetsgrep for god oppgaveløsning.

Departementet kan styre direktoratene som igjen kan styre Fylkesmannen. Departementet mener at arbeidet med vannforskriften er et eksempel på en slik oppgave. Det vises til at vannforvaltningsplanene utgjør Norges oppfølging av et EU-direktiv, og at oppnåelse av vannmiljømål kan få stor betydning for viktige nasjonale interesser som vannkraft, landbruk, drikkevann, miljø mv. På bakgrunn av dette mener departementet at fylkesmennene er best egnet til å lede det regionale arbeidet og koordinere innspill til endringer fra lokale og regionale aktører. Videre mener departementet at de er best egnet til å vurdere lokale og regionale forhold i et nasjonalt perspektiv.

Forslaget medfører at de fylkeskommunene som i dag er vannregionmyndighet med ansvar for å koordinere arbeidet på regionalt nivå, ikke lenger vil ha noen formell rolle i arbeidet.

Det foreslås at KLD får det formelle ansvaret for å utarbeide og sende utkast til oppdaterte planer på høring. KLD kan overlate den praktiske gjennomføringen av høring til fylkesmannen, men avveining av innspillene skal gjøres på direktoratsnivå. Endelig godkjenning av plan skal gjøres som i dag i KLD.

Ny hjemmel for vannforskriften

Forslaget innebærer at vannforskriften ikke lenger skal hjemles i plan- og bygningsloven. Da de øvrige hjemmelslovene for vannforskriften (vannressursloven og forurensingsloven) ikke i stor nok grad dekker alle områder som direktivet regulerer, foreslås en hjemmel i naturmangfoldloven som erstatning for plan- og bygningsloven.

Egen forskriftshjemmel (§26a) i naturmangfoldloven lyder: *«Gjennomføring av vanndirektiver. Kongen kan fastsette de forskrifter som er nødvendig for å oppfylle Norges forpliktelser som følge av europaparlamentets- og rådsdirektiv 2000/60/EF av 23. oktober om fastsettelse av rammer for felleskapstiltak for vannpolitikk /vanndirektivet)»*.

Rettsvirkningen av godkjent plan følger gjeldende vannforskrift § 29: *«godkjent forvaltningsplan skal legges til grunn for regionale organers virksomhet og for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i vannregion, jf. plan- og bygningslovens § 8-2»*. Bestemmelsen foreslås videreført, men uten henvisning til plan- og bygningsloven § 8-2. Vannforvaltningsplanene vil derfor ikke lenger ha status som regionale planer etter plan og bygningsloven.

KLD forventer at de foreslåtte endringene vil gi en betydelig ressursbesparelse. Videre vil endringsforslaget gjøre at statlige tilskuddsmidler for lokal medvirkning i vannområdene blir usikre og mindre forutsigbare.

Vurdering

Forslått frakopling fra plan- og bygningsloven innebærer at vannforvaltningsplanene går fra å være en regionale til statlig planer. Dette vil i praksis bety at mye av det lokale og regionale arbeidet med vannforvaltningsplaner flyttes opp til direktoratsnivå. Dette vil igjen innebære at forvaltningsplanene med miljømål og tiltak vil utformes på direktoratsnivå uten lokal og regional politisk medvirkning. Den regionale samordningsarenaen (vannregionutvalg), vil ikke lenger være lovfestet.

Arbeidet med opprettelse av vannregionutvalg, vannområdeutvalg, vannforvaltningsplan og regionalt tiltaksprogram har vært en omfattende prosess. Gjennomføringen av dette arbeidet har blitt utført med både regional og lokal medvirkning og kompetanse. Endringsforslaget innebærer at krav til dagens organisering og prosess i vannområdene fjernes fra vannforskriften. Fylkesmannen som regional vannkoordinator, kan bestemme om det er hensiktsmessig med organisering på vannregion- og vannområdenivå, men endringsforslaget gir ingen retningslinjer på hvordan dette skal følges opp.

De fleste vannområdene er nå i etableringsfasen med vannområdeutvalg og vannområdekoordinator. Vannområdekoordinatoren har en viktig rolle for å hjelpe kommunene med det som skjer i lokalt vannområde og opp mot regionalt nivå. Finansiering av koordinator er

gjort avhengig av tilskuddsmidler fra fylkeskommunen som vannregionmyndighet. Forslaget gir ingen signaler om framtidige finansieringsordninger.

Kommunen har ansvaret for vannforvaltningen lokalt. Viktige oppgaver er drikkevannskvalitet, spredte avløp, overvannsutslipp og rekreasjonsmuligheter. Av den grunn vil det være lite ønskelig å fjerne plan- og bygningsloven som juridisk overbygning til vannforskriften, da Plan- og bygningsloven er det beste grunnlaget for å sikre bærekraftig forvaltning av vannressursene på tvers av sektor og myndighetsnivå.

Konklusjon

Ut fra ovenstående vurdering mener rådmannen at konsekvensene av de foreslåtte endringene må utredes nærmere før en eventuell endring gjennomføres. Dersom vannforskriften endres må det på plass overgangsbestemmelser. Dette for å klargjøre og sikre gjennomføring av de vedtatte vannforvaltningsplanene på lokalt og regionalt nivå.

Overgangsbestemmelsene må også inneholde forutsigbare økonomiske rammer for gjennomføring av arbeidet.