



Finansdepartementet
Postboks 8008 DEP
0030 OSLO

Vår ref.

19/3171 - 6, jp. 2019029262
Saksbehandler: GYHE

Deres ref.

Dato:

Birkeland: 20.12.2019

Høringsuttalelse fra Birkenes kommune - NOU 2019:16 Skattlegging av vannkraftverk

Det vises til Finansdepartementets høringsbrev 30.09.2019 vedrørende NOU 2019:16 Skattlegging av vannkraftverk. Høringsfristen er 01.01.2020.

Birkenes kommune støtter ikke kraftskatteutvalgets forslag. Dette begrunnes med følgende hovedpunkter.

Utvalget svarer ikke på mandatet

Utvalgets mandat er å gjøre en helhetlig vurdering av kraftverksbeskatningen og hovedoppgaven er «å vurdere om dagens vannkraftbeskatning hindrer at samfunnsøkonomisk lønnsomme tiltak i vannkraftsektoren blir gjennomført.» Utvalgets ulike forslag oppfattes i helhet å ikke svare på dette mandatet og følgelig mener Birkenes kommune at samtlige forslag må forkastes.

Konsesjonsavgift og konsesjonskraft

Konsesjonsavgiften er, og har vært, en erstatning for de skader og ulemper som vannkraftutbygging påfører nærmiljøet. Slike inngrep er vanligvis store i omfang og er mer eller mindre irreversible og evigvarende. Hovedmålet med konsesjonsavgiften var å gi kommunene som avgir sine naturresurser en erstatning for de naturødeleggelser som påføres lokalt. Dette er like gjeldene i dag som da vannkraftverkene ble etablert i sin tid.

Kraftskatteutvalgets forslag om å avvikle konsesjonsavgiften og konsesjonskraften er et brudd på samfunnskontrakten mellom kraftverk, kommune og stat som i en årrekke har ligget til grunn for kraftutbyggingen i Norge.

Vi ønsker videre å påpeke at ordningene med konsesjonsavgifter og konsesjonskraft kun gjelder i saker om regulering og overføring av vassdrag, hvor innvunnet kraftøkning beregning. De fremtidige investeringer som skal foretas gjelder i hovedsak vedlikehold og opprustninger uten ytterligere reguleringer, hvilket ikke gir rett til mer konsesjonsavgift eller konsesjonskraft for den aktuelle kommunen. Birkenes kommune oppfatter at kraftskatteutvalget ikke svarer på mandatet.

Eiendomsskatt

Birkenes kommune mener at utvalget også på dette punktet ikke svarer på mandatet. Utvalget foreslår å verdsette vannkraftverk etter skattemessig verdi, ikke etter anslått markedsverdi. Dette vil i hovedtrekk medføre høy skattebelastning i starten når investeringen gjøres, for deretter å gå mot

Postadresse:	Telefon:	E-post:	Nettside:	Org.nr.:
Postboks 115, 4795 BIRKELAND	37 28 15 00	postmottak@birkenes.kommune.no	www.birkenes.kommune.no	964 965 870
Besøksadresse:				
Smedens Kjerr 30, 4760 BIRKELAND				

null etter hvert som lønnsomheten øker. Forslaget oppfattes å skape disinsentiver til å gjøre investeringer i nye og eksisterende vannkraftverk.

Utvalget ser ut til å ha oversett den nylige lovendringen vedrørende verk og bruk som også omfatter vannkraftverk. Frem til og med 2018 eksisterte eiendoms-kategorien «verk og bruk». Fra og med 2019 oppphørte denne kategorien å eksistere og de fleste eiendommene omfattet av lovendringen ble omtaksert til næringseiendom. Hovedforskjellen mellom de to kategoriene er at produksjonsinstallasjoner ikke er en del av takseringsgrunnlaget i næringseiendom. Det ble vedtatt unntak fra denne regelen for blant annet vannkraftverk, jf eiendomsskatteloven § 4 «Til næringseiendom vert ikke rekna kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum». Stortingets vedtak om å holde de nevnte eiendomstypene utenfor lovendringen er basert på en forutsetning om at disse anleggene skulle skattlegges som før, jf eiendomsskatteloven § 3 c, § 4 (2) fjerde og femte setning og § 8 A-2 (2). Disse eiendomstypene er i kommunene ofte kategorisert som energianlegg.

Stortinget har med andre ord nylig tatt stilling at vannkraftverk ikke skal likestilles med næringseiendom, men heller fortsette som egen eiendoms-kategori. Kraftskatteutvalget har tilsynelatende ikke tatt dette innover seg.

Nøkkeltall for Birkenes kommune 2019

Inntekt fra konsesjonsavgift og konsesjonskraft	ca 700.000
Inntekt fra eiendomsskatt på vannkraftverk	ca 700.000

Diverse

Birkenes kommune er medlem av LVK (Landssammenslutningen for vasskraftkommuner), Region Kristiansand og aksjonær i Kommunekraft AS og vi slutter oss for øvrig til deres uttalelser.

Birkenes kommune som vel som alle øvrige kommuner og private organisasjoner har behov for forutsigbarhet for sin økonomi, sine vedtak og sin daglige drift. Kraftskatteutvalgets forslag bidrar til å skape usikkerhet for fremtiden. Vi ser derfor at Stortinget snarlig avklarer situasjonen ved å forkaste forslagene presentert i NOU 2019:16.

Av tidsmessige årsaker ble denne uttalelsen ikke vedtatt av kommunestyret før høringsfristen. Uttalelsen vil bli politisk behandlet og vedtatt ved første anledning i 2020. Vedtak ettersendes.

Med hilsen

Anne Stapnes
Rådmann

Gyro Heia
Ordfører

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes ut uten signatur