



POLITIET

Justis- og beredskapsdepartementet

Postboks 8005 Dep

0030 Oslo

Politidirektoratet

Deres referanse:

Vår referanse:

Dato:

20/82839 - 6

17.09.2020

Høringsinnspill fra Politidirektoratet - høring - behandling av saker om konvertering i Utlendingsnemnda

Politidirektoratet viser til høring fra Justis- og beredskapsdepartementet datert 25. juni 2020, med forslag om lov- og forskriftsendring i forbindelse med behandling av asylsaker, der søkeren har anført konvertering som grunnlag for å søke asyl. Forslaget er en oppfølging av Granavolden-plattformen.

Frist til å inngi høringssvar er satt til 25. september 2020.

Politidirektoratet vurderer at forslaget om særbehandling av denne spesielle gruppen først og fremst vil få betydning for Utlendingsnemndas saksbehandling. Når det gjelder forslaget om at anførsler om konvertering så sent som i omgjøringsanmodninger vil kunne utløse behandling i full nemnd med personlig oppmøte, vil dette imidlertid kunne påvirke returarbeidet, som er Politiets utlendingsenhets (PUs) ansvar. Høringen er derfor forelagt PU, som har inngitt høringssvar. Høringssvaret kommenteres kort i det følgende og vedlegges i sin helhet.

Forslagets konsekvenser for PUs returarbeid

Som PU viser til i sitt innspill, er arbeid med retur av asylsøkere svært krevende og involverer mange, herunder også mannskaper som i noen tilfeller ledsager de som skal returnere. Ved returarbeidet vil PU i mange tilfeller være avhengig av samarbeid med transittland og mottakerlands aksept. Også slik ordningen er i dag, medfører omgjøringsanmodninger en utfordring for PUs arbeid, ved at planer må endres, for at UNE skal få tid til å behandle sakene. PU erfarer at anmodning om omgjøring i visse tilfeller fremmes helt opp mot returtidspunktet.

Departementets forslag om at omgjøringsanmodninger med anførsler om konvertering nærmest automatisk skal utløse behandling i full nemnd med personlig oppmøte og pålagt vitneførsel, antas å medføre at planlagte returer må avlyses og utsettes. Forslaget her innebærer dermed en betydelig risiko for at returer kan trenes. Det antas at nettopp troverdighetsvurdering vil være sentralt i de fleste saker i kategorien.

Politidirektoratet

Politidirektoratet viser til PUs innspill om at PU er avhengig av tett samarbeid med UNE, og at UNE raskt får berammet nemndsmøter i saker der denne type anførsler tilkjennegis så sent som ved anmodning om omgjøring.

Politidirektoratet stiller spørsmål ved om alle søkere som anfører konvertering først i omgjøringsanmodning bør få saken behandlet i full nemnd med personlig oppmøte, når konsekvensene for returarbeidet tas i betraktning. Det vises til at disse utfordringene ikke er drøftet i departementets høringsnotat.

Administrative og økonomiske konsekvenser

Departementet viser i høringsnotatet til at forslaget vil medføre at flere saker må behandles i full nemnd, og at det kan få økonomiske konsekvenser for UNEs arbeid. Politidirektoratet viser til at forslaget også vil kunne medføre at planlagte returer må avlyses og utsettes. Dette medfører både administrative og økonomiske konsekvenser for PUs arbeid.

Med hilsen

Ane Kvaal
Seksjonssjef

Kristin Aabelvik Evensen
Saksbehandler

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Vedlegg:

Høring - behandling av saker om konvertering i Utlendingsnemnda



Politidirektoratet

Postboks 2090 Vika
0125 OSLO

Deres referanse
20-82838-2

Vår referanse
20/82839

Dato
16.09.2020

Høringsinnspill fra Politiets utlendingsenhet – behandling av saker om konvertering i Utlendingsnemnda

Det vises til Politidirektoratets (POD) henvendelse av 11.09.20, vedlagt høringsnotat fra Justis- og beredskapsdepartement (JD) med forslag til saksbehandling i Utlendingsnemnda (UNE) for asylsøkere som anfører konvertering som grunnlag for asyl. Frist for høringsuttalelse til POD var opprinnelig satt til 09.09.20, men er senere utsatt til 17.09.20.

Nedenfor følger høringsinnspill fra Politiets utlendingsenhet (PU). Forslaget berører i hovedsak UNEs kjerneoppgaver og forslaget kommenteres derfor ikke i detalj. PU vil kun knytte noen kommentarer til de mulige konsekvensene forslaget kan få for politiets returarbeid.

PU har et nasjonalt ansvar for å iverksette alle negative vedtak i asylsaker, jf. Instruks for PU av 01.06.05 og PODs rundskriv 2012-005. Returarbeid er i mange saker både ressurs- og tidkrevende. I saker der det ikke foreligger ID-dokumenter og der utlendingen har uavklart identitet nedlegger politiet betydelige ressurser før en eventuell uttransport kan gjennomføres. I mange tilfeller er PU avhengig av å kontakte ulike lands myndigheter i forbindelse med returarbeidet, og vil først kunne kontakte hjemlandets myndigheter i det det foreligger endelig avslag på asylsøknaden.

Endringer i saksbehandlingen av asylsaker, slik det er foreslått her, vil derfor potensielt innebære at uttransporteringsprosessen tar lenger tid, da det må legges til grunn at nemndmøtebehandling er en tidkrevende prosess.

Det fremgår av utlendingsloven § 78 at saker som ikke byr på vesentlige tvilsspørsmål kan avgjøres av nemndleder. Videre fremgår det av utlendingsforskriften § 16-9 bokstav a at saken anses å by på vesentlige tvilsspørsmål når det er tvil om klagerens troverdighet når det gjelder anførsler om faktiske forhold som kan ha avgjørende betydning for utfallet av saken. I høringsnotatet står det at det allerede i dag avholdes nemndmøte i relativt mange saker med anførsler om konvertering. Det er derfor noe uklart for PU hvorfor det er behov for den foreslåtte lovendringen, og herunder hvorfor anførsler om konvertering skal stilles i en særskilt stilling. Ettersom de fleste sakene behandles i nemndmøte i dag, er det høyst

Politiets utlendingsenhet

Besøk: Økernveien 11-13, 0653 Oslo
Post: Postboks 2095 Vika, 0125 Oslo
Tlf: 22 34 24 00 Faks: 22 35 37 00
E-post: politiets.utlendingsenhet@politiet.no

Org. nr.: 986 210 504 mva

usikkert om forslaget vil medføre at et markant større antall saker vil bli behandlet i nemndmøte dersom endringen vedtas.

Slik forslaget er utformet vil det også gjelde omgjøringsanmodninger. Det fremgår av høringsnotatet at det i tillegg må antas at forslaget kan medføre at det vil bli anført konvertering i noen flere saker enn i dag, og at det også vil kunne føre til at det fremsettes flere omgjøringsanmodninger på dette grunnlag.

Til dette ønsker PU å understreke betydningen av at saker prioriteres dersom omgjøringsanmodningen fremsettes tett opp mot en planlagt uttransport eller der PU allerede er i en prosess med uttransport. Som nevnt legger PU ned betydelige ressurser i forbindelse med planlegging av uttransporter i enkelte saker. Nemndmøtebehandling vil forsinke og utsette planlagte uttransporter og i ytterste konsekvens innebære at en planlagt uttransport i ettertid ikke lar seg gjennomføre. Eksempelvis vil forlenget saksbehandlingstid medføre at PU må innhente nye aksepter for tvangsretur der frist for overføring utløper mens saken avgjøres på nytt. Tett dialog mellom UNE og PU er derfor avgjørende der det berammes nemndmøte i saker der uttransport allerede er i prosess.

Vennlig hilsen

Kristel Lee Høgslett
seksjonsleder

Ida K. Johansen
politiadvokat

Dokumentet er godkjent ved elektronisk underskrift.