

Justis- og beredskapsdepartementet - Lovavdelingen
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Dato
19.03.2021

Høring – grenseoverskridende insolvensbehandling – forskriftsendringer

Vi viser til høringsbrev datert 27.01.21, om endringer i forskrift 23. august 1993 nr. 824 om konkursregisteret og om kunngjøringer etter konkursloven. Endringen kommer som følge av endringer i lov 17. juni 2016 nr. 55 om endringer i konkursloven (grenseoverskridende insolvensbehandling), og forutsetter at Brønnøysundregistrene utvikler en løsning for registrering og kunngjøring av internasjonal insolvens. Vi setter pris på utsettelsen av høringsfristen til den 19. mars.

I det følgende vil vi først redegjøre for en avklaring mot BRIS - Business Register Interconnection System som bør foretas, og deretter vil vi knytte kommentarer til hver enkelt bestemmelse i forslaget. Vi har ved gjennomgangen av forskriftsforlaget blant annet hatt fokus på at forskriften gjøres så teknologinøytral og universell som mulig.

BRIS - Business Register Interconnection System

Forholdet mellom nytt kapittel 9 i forskrift om konkursregisteret og BRIS – Business Register Interconnection System, heretter kalt BRIS, bør avklares.

BRIS er et samarbeid mellom EU Kommissjonen og alle EU/EØS landene, og er lovpålagt gjennom EU Direktiv 2012/17/EU. BRIS er en sammenkobling av de europeiske foretaksregistrene, og gjør at Foretaksregisteret automatisk blant annet mottar statusendringer på utenlandske foretak som har en filial registrert i Norge. En av statusendringene er konkursåpninger, noe som medfører at våre systemer maskinelt journalfører og åpner sak i Foretaksregisteret, og konkursåpningen blir kunngjort via Konkursregisteret.

Etter dette overlapper BRIS og kunngjøringer av internasjonal insolvens etter konkursloven hverandre for de foretakene som tilhører et EU/EØS land og som har en filial i Norge. En registrering og kunngjøring via BRIS forutsetter at skyldneren har et norsk organisasjonsnummer.

Kunngjøring av konkursåpning etter både konkursregisterforskriften og BRIS kan blant annet medføre at Konkursregisteret vil motta de meldinger om kunngjøring av den samme konkursåpningen på samme foretak. Det er forordning 89/666 som regulerer hvilke opplysninger som skal registreres og kunngjøres via BRIS. Regelverket praktiseres litt ulikt av de ulike medlemslandene, men opplysningene som registreres og kunngjøres via BRIS i Norge er:

- skyldnerens norske organisasjonsnummer
- foretaksnavn på den norske filialen
- forretningsadresse
- hvilket land forretningsadressen er lokalisert
- organisasjonsform i Norge
- foretaksnavn i hjemlandet



Postboks 900
8910 Brønnøysund
Organisasjonsnummer:
974 760 673

T: 75 00 75 00
E: firmapost@brreg.no
W: www.brreg.no

- organisasjonsnummeret i hjemlandet
- datoen for registrering av insolvensen i Foretaksregisteret

Informasjonen som skal kunngjøres via BRIS sammenlignet med den informasjonen som foreslås kunngjort etter § 25 forskriftskastet viser at den informasjonen som skal kunngjøres etter § 25 er mer omfattende enn det som kunngjøres via BRIS. Det vises i den forbindelse til § 25 første ledd bokstav a, b, g, h og i.

Brønnøysundregistrene kan kunngjøre informasjonen som kommer fra insolvensforvalter (etter § 25) som et tillegg til den som kommer via BRIS. Dette kan gjøres ved at kunngjøringen som er publisert via BRIS blir koblet sammen med tilleggsinformasjonen fra insolvensforvalter. Det bør inntas en bestemmelse som regulerer disse tilfellene.

En manglende avklaring mellom reglene for internasjonal insolvens og BRIS kan medføre at informasjonen som kommer via BRIS og fra insolvensforvalter er ulik, da blir spørsmålet hvilken informasjon som skal legges til grunn, og om insolvensforvalter på noen måte kan korrigere den informasjonen som har kommet via BRIS.

Kommentarer tilknyttet hver enkelt bestemmelse i forskriftsforslaget

Til § 25 – om begjæringer om kunngjøring av utenlandsk insolvensbehandling

Til første og annet ledd bemerkes det at informasjonen som skal tilhøre meldingen til Konkursregisteret er noe omfattende. Vi ser også at informasjonen som ønskes kunngjort etter denne bestemmelsen er mye mer omfattende enn det som kunngjøres i forbindelse med en konkurs åpnet av en norsk domstol. Siden informasjonen er påkrevd, kan Konkursregisteret nekte å kunngjøre insolvensbehandlingen om ikke all informasjon etter første og annet ledd er til stede. Dette gjør at det kan ta lengre tid fra insolvensforvalteren ønsker at beslutningen skal kunngjøres til den blir kunngjort, noe som er uheldig med tanke på at det er viktig at insolvensbehandlingen blir kunngjort så fort den er åpnet.

Til første ledd bokstav a og b bemerkes det om det er behov for å kreve disse opplysningene for å oppnå formålet med kunngjøringen.

Til sammenligning av hvilken informasjon som kunngjøres i forbindelse med internasjonal insolvens, kunngjør Sverige ved Bolagsverket følgende informasjon i forbindelse med kunngjøring av internasjonal insolvens etter insolvensforordningen artikkel 28:

1. vilken gäldenär beslutet avser,
2. vilken domstol som har meddelat beslutet,
3. när beslutet har meddelats,
4. vem som har utsetts till förvaltare, och
5. huruvida förfarandet är ett huvudinsolvensförfarande eller ett territoriellt insolvensförfarande

Til § 26 – om registrering

Vi oppfatter vilkåret om at insolvensbehandlingen må omfatte "skyldnerens samlede formue" som en forutsetning for at insolvensbehandlingen kan registreres hos Brønnøysundregistrene. Vi vil i den sammenheng bemerke at denne opplysningen bør bekreftes av insolvensforvalteren, da dette er en opplysning som ikke Brønnøysundregistrene har forutsetning for å kontrollere.

Etter § 26 annet ledd skal Brønnøysundregistrene videreformidle opplysningene om insolvensbehandling til de som nevnt i kkl. § 79 annet ledd nr. 3 og 6 og fjerde ledd. På bakgrunn av at de skyldnerne som omfattes av annet ledd verken har norsk organisasjonsnummer, fødselsnummer eller d-nummer, har ikke Brønnøysundregistrene mulighet til å anmerke de mottatte opplysningene som skal videreformidles i våre registersystemer. For å ivareta våre forpliktelser i henhold til arkivlovgivningen, vil Brønnøysundregistrene kun journalføre dokumentene vi skal videreformidle.

Ordlyden i tredje ledd siste setning er noe uklar fordi den kan indikere at Løsøreregisteret er et realregister, jf. ordlydens utforming "bare dersom skyldneren allerede er registrert der". Løsøreregisteret er et register over rettigheter i formuesgoder. En skyldner vil derfor ikke være registrert i Løsøreregisteret som sådan. En registrering i registeret krever en identifikator i form av fødselsnummer eller organisasjonsnummer.

På bakgrunn av dette foreslår vi at ordlyden endres til "Insolvensåpningen registreres i Løsøreregisteret bare dersom skyldneren har et norsk fødselsnummer, d-nummer eller organisasjonsnummer.

Til § 27 – om begjæring av registrering

Etter første ledd siste punktum skal insolvensforvalteren i tillegg fylle ut "hvilke registre åpningen av insolvensbehandlingen ønskes registrert i." Denne setningen er litt upresis all den tid de fleste registre har særlovgivning som regulerer hva som kan registreres i det spesifikke registeret. For å unngå eventuell tvil bør det inntas i ordlyden enten en lovhenviing til hvilke registre dette gjelder eller at det fremgår hvilke registre det kan kreves registrering i.

Til § 28 – om sletting og abandonering

I forskriften for øvrig er det presisert at informasjonen som fremsettes for Brønnøysundregistrene og Konkursregisteret må være på norsk eller engelsk. Det samme bør gjelde for opplysninger som fremsettes for å få insolvensbehandlingen slettet – de må fremsettes på norsk eller engelsk.

Til § 29 – registrering av rådighetsforbud

- Ingen bemerkninger

Med hilsen

Brønnøysundregistrene

Lise A. Dahl Karlsen
avdelingsdirektør

Øyvind Vågan
underdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Saksbehandler: Marie Kristine Lauten