



SÆRUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 21/19028-3

Saksbehandler Jostein Akselsen

Høring - forslag til regelverk for kontrollutrustning i drosje

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Fylkeseldrerådet	10.11.2021	28/21
2 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	10.11.2021	35/21
3 Rådet for likestilling, inkludering og mangfold i Agder	10.11.2021	28/21
4 Hovedutvalg for samferdsel	16.11.2021	46/21
5 Fylkesutvalget	30.11.2021	151/21
6 Fylkestinget	13.12.2021	81/21

Fylkeseldrerådet har behandlet saken i møte 10.11.2021 sak 28/21

Møtebehandling

Følgende alternative fellesforslag fra fylkeseldrerådet, rådet for personer med funksjonsnedsettelse og rådet for likestilling, inkludering og mangfold i Agder:

Fylkeseldrerådet, rådet for personer med funksjonsnedsettelse og rådet for likestilling, inkludering og mangfold i Agder er i utgangspunktet skeptisk til innføring av ny forskrift om kontrollutrustning i drosjer.

Skepsisen baserer seg blant annet på at det kreves smarttelefon og stabil nettilgang. Rådene «kjøper ikke» premisset om at økt konkurranse gir økt kvalitet i tjenesten. Så langt vi kan se, er vi ikke sikret at det blir et tilbud for alle og over alt! Etter vår mening vil ulempene ved den foreslåtte ordning måtte bæres av sårbare grupper. Dette vil etter vår mening kunne føre til diskriminering av en del mennesker.

Ungdommens fylkesutvalg deltok ikke i fellesuttalelsen.

Votering

Enstemmig

Fylkeseldrerådet - innstilling

Fylkeseldrerådet, rådet for personer med funksjonsnedsettelse og rådet for likestilling, inkludering og mangfold i Agder er i utgangspunktet skeptisk til innføring av ny forskrift om kontrollutrustning i drosjer.

Skepsisen baserer seg blant annet på at det kreves smarttelefon og stabil nettilgang.

Rådene «kjøper ikke» premisset om at økt konkurranse gir økt kvalitet i tjenesten. Så langt vi kan se, er vi ikke sikret at det blir et tilbud for alle og over alt! Etter vår mening vil ulempene ved den foreslåtte ordning måtte bæres av sårbare grupper. Dette vil etter vår mening kunne føre til diskriminering av en del mennesker.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 10.11.2021 sak 35/21

Møtebehandling

Det ble fremmet følgende alternative fellesforslag fra fylkeseldrerådet, rådet for personer med funksjonsnedsettelse og rådet for likestilling, inkludering og mangfold i Agder:

Fylkeseldrerådet, rådet for personer med funksjonsnedsettelse og rådet for likestilling, inkludering og mangfold i Agder er i utgangspunktet skeptisk til innføring av ny forskrift om kontrollutrustning i drosjer.

Skepsisen baserer seg blant annet på at det kreves smarttelefon og stabil nettilgang. Rådene «kjøper ikke» premisset om at økt konkurranse gir økt kvalitet i tjenesten. Så langt vi kan se, er vi ikke sikret at det blir et tilbud for alle og over alt! Etter vår mening vil ulempene ved den foreslåtte ordning måtte bæres av sårbare grupper. Dette vil etter vår mening kunne føre til diskriminering av en del mennesker. Ungdommens fylkesutvalg deltok ikke i fellesuttaletsen.

Votering

Felles alternative forslag ble enstemmig vedtatt, fylkeskommunedirektørens forslag falt.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse - vedtak/innstilling

Fylkeseldrerådet, rådet for personer med funksjonsnedsettelse og rådet for likestilling, inkludering og mangfold i Agder er i utgangspunktet skeptisk til innføring av ny forskrift om kontrollutrustning i drosjer.

Skepsisen baserer seg blant annet på at det kreves smarttelefon og stabil nettilgang. Rådene «kjøper ikke» premisset om at økt konkurranse gir økt kvalitet i tjenesten. Så langt vi kan se, er vi ikke sikret at det blir et tilbud for alle og over alt! Etter vår mening vil ulempene ved den foreslåtte ordning måtte bæres av sårbare grupper. Dette vil etter vår mening kunne føre til diskriminering av en del mennesker.

Rådet for likestilling, inkludering og mangfold i Agder har behandlet saken i møte 10.11.2021 sak 28/21

Møtebehandling

Det ble fremmet følgende alternative fellesforslag fra fylkeseldrerådet, rådet for personer med funksjonsnedsettelse og rådet for likestilling, inkludering og mangfold i Agder:

Fylkeseldrerådet, rådet for personer med funksjonsnedsettelse og rådet for likestilling, inkludering og mangfold i Agder er i utgangspunktet skeptisk til innføring av ny forskrift om kontrollutrustning i drosjer.

Skepsisen baserer seg blant annet på at det kreves smarttelefon og stabil nettilgang. Rådene «kjøper ikke» premisset om at økt konkurranse gir økt kvalitet i tjenesten. Så langt vi kan se, er vi ikke sikret at det blir et tilbud for alle og over alt! Etter vår mening vil ulempene ved den foreslåtte ordning måtte bæres av sårbare grupper. Dette vil etter vår mening kunne føre til diskriminering av en del mennesker.

Ungdommens fylkesutvalg deltok ikke i fellesuttalelsen.

Votering

Fellesforslaget ble enstemmig vedtatt, fylkeskommunedirektørens forslag falt.

Rådet for likestilling, inkludering og mangfold i Agder - innstilling

Fylkeseldrerådet, rådet for personer med funksjonsnedsettelse og rådet for likestilling, inkludering og mangfold i Agder, er i utgangspunktet skeptisk til innføring av ny forskrift om kontrollutrustning i drosjer.

Skepsisen baserer seg blant annet på at det kreves smarttelefon og stabil nettilgang. Rådene «kjøper ikke» premisset om at økt konkurranse gir økt kvalitet i tjenesten. Så langt vi kan se, er vi ikke sikret at det blir et tilbud for alle og over alt! Etter vår mening vil ulempene ved den foreslåtte ordning måtte bæres av sårbare grupper. Dette vil etter vår mening kunne føre til diskriminering av en del mennesker.

Hovedutvalg for samferdsel har behandlet saken i møte 16.11.2021 sak 46/21

Votering

Fylkeskommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for samferdsel - vedtak/innstilling

1. Fylkestinget støtter forslaget til endringer i regelverket.
2. Fylkestinget forutsetter at det finnes gode kontrollrutiner og kontrollsystemer.
3. Endringene i regelverket må ikke iverksettes før det er etablert gode kontrollordninger for drosjene med heldigital kontrollutrustning.

Fylkesutvalget har behandlet saken i møte 30.11.2021 sak 151/21

Møtebehandling

Representanten Gro Bråten (Ap) fremmet alternativt forslag:

Ny regjering har varslet en reversering av drosjereformen, og forslaget til høring forventes å bli stoppet.

Votering

Det var 10 representanter til stede under voteringen.

Ved alternativ votering mellom fylkeskommunedirektørens forslag og forslaget fremmet av Ap, ble fylkeskommunedirektørens forslag vedtatt med 6 mot 5 stemmer (Ap, Sp, MDG, SV, V) ved bruk av fylkesordførers dobbeltstemme.

Fylkesutvalget - innstilling

1. Fylkestinget støtter forslaget til endringer i regelverket.
2. Fylkestinget forutsetter at det finnes gode kontrollrutiner og kontrollsystemer.
3. Endringene i regelverket må ikke iverksettes før det er etablert gode kontrollordninger for drosjene med heldigital kontrollutrustning.

Fylkestinget har behandlet saken i møte 13.12.2021 sak 81/21

Møtebehandling

Representant Dag Eide (Ap) fremmet alternativt forslag:

Ny regjering har varslet en reversering av drosjereformen, og forslaget til høring forventes å bli stoppet.

Representant Sally Vennesland (H) fremmet forslag:

Følgende alternative forslag til høringssvar fremmes basert på vedtak i rådene 10.11.2021

Agder Fylkesting er i utgangspunktet skeptisk til innføring av ny forskrift om kontrollutrustning i drosjer.

Skepsisen baserer seg blant annet på at det kreves smarttelefon og stabil nettilgang. Økt konkurranse er nødvendigvis ikke ensbetydende med økt kvalitet i tjenesten. Så langt vi kan se, er vi ikke sikret at det blir et tilbud for alle og over alt. Etter vår mening vil ulempene ved den foreslåtte ordning måtte bæres av sårbare grupper. Dette vil etter vår mening kunne føre til diskriminering av en del mennesker.

Votering

Forslag fra Ap falt med 28 mot 21 stemmer (Ap, Sp, MDG, SV, Rødt)

Fylkesutvalgets innstilling falt med 27 mot 22 stemmer (H med unntak av Vennesland; Messel, KrF, Dale Sp, FrP, Handegard V, U).

Forslaget fra H ble vedtatt med 36 mot 13 stemmer (Thomassen; Bernander; Ostad; Lindø; Hagestrand; Fauskanger Andersen; Nyberg; Poppe H, Williamsen; Eikeland FrP, Simonsen; Pettersen MDG, Handegard V).

Fylkestinget - vedtak

Agder Fylkesting er i utgangspunktet skeptisk til innføring av ny forskrift om kontrollutrustning i drosjer.

Skepsisen baserer seg blant annet på at det kreves smarttelefon og stabil nettilgang. Økt konkurranse er nødvendigvis ikke ensbetydende med økt kvalitet i tjenesten. Så langt vi kan se, er vi ikke sikret at det blir et tilbud for alle og over alt. Etter vår mening vil ulempene ved den foreslåtte ordning måtte bæres av sårbare grupper. Dette vil etter vår mening kunne føre til diskriminering av en del mennesker.

Høring - forslag til regelverk for kontrollutrustning i drosje

Fylkeskommunedirektørens forslag til vedtak

4. Fylkestinget støtter forslaget til endringer i regelverket.
5. Fylkestinget forutsetter at det finnes gode kontrollrutiner og kontrollsystemer.
6. Endringene i regelverket må ikke iverksettes før det er etablert gode kontrollordninger for drosjene med heldigital kontrollutrustning.

Vedlegg

vedlegg 1. Høringsnotat

Sammendrag

Samferdselsdepartementet (SD) og Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) sender i fellesskap høringsnotat og forslag til ny forskrift om kontrollutrustning i drosje på høring. Forslaget åpner for to parallelle løsninger, med og uten fastmontert kontrollutrustning i drosjen.

Forslaget til endringene i regelverket legger opp til økt konkurranse og fleksibilitet i drosjemarkedet. Dette vil gi innbyggerne på Agder gode drosjetjenester.

Løsningen der det ikke er en fastmontert kontrollutrustning i drosjen, krever at kunden bruker en smarttelefon. Det er en risiko for at det på sikt vil være områder på Agder som ikke får et kommersielt drosjetilbud for ikke-digitale brukere. Det legges til grunn at de fleste av disse brukerne vil få dekket sitt reisebehov via TT-ordningen.

Saksopplysninger

Samferdselsdepartementet (SD) og Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) sender i fellesskap høringsnotat og forslag til ny forskrift om kontrollutrustning i drosje på høring. Høringen omfatter også forslag til endringer i yrkestransportloven, yrkestransport-forskriften, skatteforvaltnings-forskriften, bokførings-forskriften, prisopplysnings-forskriften og forskrift om måleenheter og måling. Departementene viser til tidligere høring av 10. juli 2020 om endringer i en rekke forskrifter for å legge til rette for kontrollutrustning som et alternativ til taksameter i drosje. Denne høringen er en oppfølging og utdyping av tidligere forslag.

Forslaget til regelverk for kontrollutrustning i drosje er en oppfølging av drosjereformen, som trådte i kraft 1. november 2020. Et mål med reformen er å legge til rette for et godt drosjetilbud for kunder i hele landet, og å bedre konkurransen i drosjemarkedet, bl.a. ved å senke etableringsbarrierene i næringen og legge til rette for å ta i bruk ny teknologi. Kjøp og bruk av taksameter har tradisjonelt vært dyrt, og det har derfor vært ønskelig å åpne for mindre kostnadskrevende kontrollutrustninger.

Forslaget åpner for to parallelle løsninger. Den ene løsningen er en kontrollutrustning med en fastmontert enhet i kjøretøyet, som for eksempel et taksameter. Den andre løsningen er en kontrollutrustning uten fastmontert enhet i kjøretøyet, som forutsetter at kundene har en motsvarende applikasjon på sin digitale enhet (heldigital kontrollutrustning). Aktører som benytter heldigitale kontrollutrustninger får kun adgang til å tilby drosjetjenester som er bestilt på forhånd via appen, og som blir betalt gjennom kontrollutrustningen. Aktører som bruker kontrollutrustning uten fastmontert enhet vil dermed ikke kunne tilby praie-turer, turer fra holdeplass som ikke er forhåndsbestilt i appen eller telefonbestilte turer. Forslaget innebærer at

drosjer som bruker en heldigital kontrollutrustning ikke er tilgjengelige for kunder som ikke bruker smarttelefon.

Vurderinger

Bruken av heldigital kontrollutrustning reiser en del utfordringer med kontroll og tilsyn. Fylkeskommunedirektøren forutsetter at departementene og kontroll- og tilsynsmyndighetene finner gode løsninger på dette.

En del av Agders befolkning bruker ikke smarttelefon. Det er viktig at det finnes gode løsninger for disse brukerne. I høringsdokumentene står det at det er liten risiko for at tilbudet til ikke-digitale kunder vil falle bort på kort sikt. Fylkeskommunedirektøren er enig i dette. I Agder er det i dag flere ikke-digitale brukere. Det vil derfor trolig på kort sikt være drosjer med fastmontert kontrollutrustning i hele området som i dag tilbyr drosjetjenester.

I fylkeskommunens innkjøp av drosjetjenester til TT-ordningen, så stilles det krav om at tilbyderne skal ha en løsning der en kan ringe til et telefonnummer for å bestille en TT-tur. Det må også stilles krav i anbudene om at de som bruker verdikort kan få et tilbud. Disse forholdene kan fylkeskommunen håndtere i anbudsprosessene. TT-ordningen blir derfor ikke påvirket av den foreslått forskriftsendringen.

Regionplan Agder 2030

Drosjer er en del av det offentlige tilgjengelige transportsystemet, og er med på å sikre god mobilitet for Agders innbyggere.

Økonomiske konsekvenser

Det er ingen kjente økonomiske konsekvenser for fylkeskommunen.

Konklusjon

Forslaget til endringene i regelverket legger opp til økt konkurranse og fleksibilitet i drosjemarkedet. Dette vil gi innbyggerne på Agder gode drosjetjenester. Det må være en forutsetning at det etableres gode kontrollsystemer og kontrollrutiner for en ny ordning. Fylkeskommunedirektøren forutsetter at departementene og kontroll- og tilsynsmyndighetene finner gode løsninger på dette.

Det er en risiko for at det på sikt vil være områder på Agder som ikke får et kommersielt drosjetilbud for ikke-digitale brukere. Det legges til grunn at de fleste av disse brukerne vil få dekket sitt reisebehov via TT-ordningen.

Fylkeskommunedirektørens vurdering er at fordelene med forslaget er større enn eventuelle ulemper.

Kristiansand, 01.11.2021

Tine Sundtoft
fylkeskommunedirektør

Ola Olsbu
fylkesdirektør

17.desember.2021