

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Oslo, 16.05.2022

Deres ref.:
22/396

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/3803

Saksbehandler:
Tonje Eilertsen

Høringsinnspill til forslag til endring i selskapsloven og lagringsforskriften

Vi viser til høringsbrev fra Olje- og energidepartementet av 5. april 2022 med frist til å inngi merknader til forslaget innen 16. mai 2022.

Miljødirektoratet savner en beskrivelse i høringsnotatet av hvordan Olje- og energidepartementet antar at tildelinger av utnyttelsestillatelser vil foregå. Ifølge lagringsforskriften § 4-1 kan tillatelsen tildeles en eller flere juridiske personer sammen. Miljødirektoratet legger til grunn at det vil være mest aktuelt å tildele utnyttelsestillatelsen til flere juridiske personer sammen.

Etableringen av et interessentskap for å forestå lagringsvirksomheten kan bidra til en hensiktsmessig ansvarsfordeling, økt kompetanse og kapital, et større mangfold av ideer og bredere tilgang på nyeste teknologi – på samme måte som innen petroleumsvirksomhet. Tildelinger til rettighetshavergrupper synes derfor å kunne være en god løsning også innenfor lagringsvirksomhet.

Det er imidlertid ikke opplagt hvorfor organiseringen av interessentskapet bør tilsvare den strukturen som har vært benyttet innenfor petroleumsvirksomheten. I motsetning til petroleumsvirksomhet antas det ikke at lagringsvirksomhet vil skape verdier på samme måte som petroleumsproduksjon. Rettighetshavergruppen vil derimot påta seg et betydelig ansvar over nokså lang tid.

Innenfor petroleumsvirksomhet har det tradisjonelt vært en oppfatning om at den valgte samarbeidsformen skaper insentiver til industrien til å "gjøre kaken større" fordi hver enkelt rettighetshaver blir eier av sin forholdsmessige andel av petroleumen som produseres. Det er vanskelig å se at en tilsvarende begrunnelse gjør seg gjeldende for lagringsvirksomhet, hvor potensialet i større grad er gitt på forhånd og mulighetene for optimalisering av gevinst er mindre.

Miljødirektoratet stiller på denne bakgrunn spørsmål ved om Olje- og energidepartementet i tilstrekkelig grad har utredet hvorvidt insentiver for utøvelse av lagringsvirksomhet blir ivaretatt ved den foreslåtte samarbeidsform.

Dersom rettighetshavergruppen ikke reguleres av selskapsloven, må det nødvendigvis etableres en avtale for fellesforetaket. Det fremkommer imidlertid ikke tydelig av høringsnotatet hva som vil komme i stedet for selskapslovens regulering. Ifølge lagringsforskriften kan det stilles vilkår om at rettighetshaverne inngår en selskapsavtale for virksomheten, og at slik avtale er betinget av departementets godkjenning. Tilsvarende ordlyd er benyttet i petroleumsloven. Innenfor petroleumsvirksomhet blir rettighetshavergruppen pålagt å inngå Avtale for petroleumsvirksomhet, inkludert Samarbeidsavtale og Regnskapsavtale. Bruken av dette standardiserte avtaleverket er utslag av fast administrativ praksis.

Det kan synes som om Olje- og energidepartementet med dette forslaget vil legge opp til en lignende praksis for tildeling av utnyttelsestillatelse til rettighetshavergrupper under lagringsforskriften. En slik praksis vil etter Miljødirektoratets syn forde en grundig vurdering av om lagringsvirksomhet innebærer et tilsvarende behov for myndighetsbestemt ansvarsfordeling, bestemmelser om stemmereglene etc. som innenfor petroleumsvirksomhet.

Selv om etablerte selskaper innenfor petroleumsvirksomheten vil være godt rustet for å utøve lagringsvirksomhet og også er velkjent med det eksisterende konsesjonssystemet, må muligheten for å få tildelt tillatelse etter lagringsforskriften holdes åpen for andre selskaper. Det er ikke opplagt at en organisering av et interessentskap basert på standardavtaler som utformes av konsesjonsmyndigheten på samme måte som i petroleumsvirksomheten vil være like naturlig for slike "nye" aktører.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Frantz Nielsen
seksjonsleder

Tonje Eilertsen
seniorrådgiver