

JUSTIS- OG
BEREDSKAPSDEPARTEMENTET
Postboks 8005 Dep.
0030 OSLO

Levert digitalt på www.regjeringen.no

Vår ref.: 2210668-2 - 008
Vår dato: 13.2.2023

Deres ref.: 22/4023 - CML
Deres dato: 8.12.2022

Saksbehandler: Julie Nordland Vigsnes

Nkoms svar på høring – EU/EØS - Forslag til forordning for å forebygge og bekjempe seksuelle overgrep mot barn

Det vises til Justis- og beredskapsdepartementets høringsbrev av 8. desember 2022, hvor departementet ber om høringsinstansenes kommentarer til EU-kommisjonens forslag/forordning av 22. mai 2022, om innspill til hvordan norske myndigheter skal arbeide med forslaget, og om kommentarer eller innspill til hvordan en nasjonal løsning eventuelt kan utformes, fortrinnsvis innenfor rammen av forordningsutkastet.

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) ønsker å løfte frem og synliggjøre sammenhengen med eksisterende og kommende regelverk innenfor vår sektor, og behovet for å inkludere ekommyndighetene i det videre arbeidet.

Nkom har på nåværende tidspunkt ikke fullt ut analysert konsekvensene av hver enkel bestemmelse for ekomsektoren, men vil likevel påpeke at forordningen får direkte betydning for rekkevidden av bestemmelser i kommunikasjonsverndirektivet, som er gjennomført i norsk rett gjennom ekomloven. Nkom vil påpeke at forslagene vil medføre innsamling og behandling av opplysninger som i utgangspunktet faller inn under bestemmelsene om kommunikasjonsvernet og at forordningen vil innebære et unntak fra disse, med de konsekvenser dette kan medføre. Kommunikasjonsvernet skal ivareta grunnleggende rettigheter og friheter, og det er viktig å sikre den riktige balansen mellom forordningen og konfidensialitet, sikkerhet og tillit til tjenestene som omfattes.

I tillegg vil det nødvendigvis medføre økonomiske og driftsmessige konsekvenser for de ulike internettbaserte tjenestetilbyderne. Nkom viser til at det blant annet i forbindelse med innføring av IP-lagringsbestemmelsene i ekomloven er beskrevet ulike kostnadsfordelingsmodeller.



Det vil på denne bakgrunn være sentralt med en grundig utredning i forkant av implementering av den endelige forordningen, slik at kommunikasjonsvernet og hensynet til disse tilbyderne også blir ivare tatt. Ekommyndighetene bør involveres i det videre arbeidet med forordningen og hvordan denne skal gjennomføres i norsk rett, for å sikre forholdet til kommunikasjonsvernet og at det ved behov gjøres nødvendige regelverksendringer og -presiseringer i ekomloven med forskrifter.

Slik Nkom leser artikkel 25 i forslaget til forordning, legges det opp til en styringsstruktur der myndighetene skal ha en koordinerende myndighet, samt en eller flere kompetente myndigheter. Sistnevnte vil kunne ha ansvar for særskilte ansvarsområder/oppgaver. Dette åpner for en mulighet til å inkludere flere sentrale myndigheter med relevant kompetanse på de aktuelle områder. Nkom er tilsyns- og fagmyndighet på ekomområdet. Vi har bl.a. ansvar for å følge opp kommunikasjonsvernet, og får i stadig større grad en rolle overfor internettbaserte tjenester og plattformer, i tillegg til tradisjonelle ekomnett- og tjenester. Videre vises det til at pliktsubjekter etter forordningen vil være underlagt bestemmelsene i ekomloven, herunder taushetsplikt i ekomloven § 2-9. Etter dagens ekomlov innbefatter dette internett-tilgangstjenester, og trolig vil alle person-til-person-kommunikasjonstilbydere bli omfattet av ekomlovens bestemmelser om kommunikasjonsvern, ref. høring om ny ekomlov og -forskrift av 2.7.2021.

Videre nevnes det at denne forordning har en grenseflate opp mot Digital Service Act (DSA) og Digital Market Act (DMA), med delvis sammenfallende pliktsubjekt, og at dette arbeidet bør sees i sammenheng med de pågående prosesser rundt disse forordningene, og ansvarsområder knyttet til disse.

Det bør derfor vurderes nærmere om Nkom skal ha en rolle som kompetent myndighet.

Til sist vil Nkom påpeke at det er positivt at de ulike internettbaserte tjenestetilbyderne får et mer omforent og harmonisert regelverk å forholde seg til på tvers av landegrensene.

Med hilsen

Elise Knutssøn Lindeberg
avdelingsdirektør

Rune Kanck
seksjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift