

Høringssvar fra Landbruksdirektoratet – forslag til forskrift om tilskudd til reindriften for andel av verdiskaping fra vindkraft

Generelle kommentarer til forskriften

Vi vil bemerke at dette er en liten ordning med få tilskuddsmottakere og relativt små tilskuddsbeløp. Dette tilsier at regelverket bør være enkelt uformet, med så få og tydelige vilkår som mulig.

Kommentar til den enkelte bestemmelsen

§ 1 Formål

Formålet skal tydeliggjøre hva man ønsker å oppnå med tiltaket, i dette tilfellet tilskuddet/erstatningen/kompensasjonen. Av saksdokumentene fremgår det at formålet er «å kompensere reindriften for ulemper vindkraftverkene medfører».

Formålsbestemmelsen i § 1 bør gjenspeile hovedformålet med ordningen. I formålet står det at «*Tilskuddet skal bidra til at siidaer, reinbeitedistrikter eller samebyer som har ulemper ved vindkraftproduksjon skal få en andel av verdiskapingen fra vindkraftproduksjon.*» Slik NRL påpeker i sitt notat, fremstår det noe uklart om dette er en kompensasjonsordning eller et tilskudd.

Det bør avklares om begrepene «ulemper» og «negative konsekvenser» (som brukes i § 2) har samme betydning. Dersom de er synonymt ment, bør man velge ett begrep som brukes gjennom hele forskriften. Landbruksdirektoratet anbefaler at begrepet «ulemper» brukes.

Dersom «ulemper» og «negative konsekvenser» er ment å ha ulik betydning, bør forskjellen fremgå klart i en egen definisjonsbestemmelse.

§ 2 Tilskuddsmottaker

Etter § 2 er hovedvilkåret for å motta tilskudd at konsesjonsvedtaket for det aktuelle vindkraftprosjektet viser at vindkraftanlegget vil ha «*negative konsekvenser av betydning*» for siida, reinbeitedistrikt eller sameby.

Formuleringen av ordlyden kan være uklar på om begrepet «negativ konsekvens av betydning» vil være et vilkår for tilskudd eller om begrepet begrenser hvem som er tilskuddsmottaker av berørte siida/distrikt/sameby. Om ordlyden viser til at det skal være et vilkår, burde begrepet «*ulemper*» anvendes (se kommentar til § 1).

§ 3 Utmåling av tilskudd

Det bør tydelig fremgå hva som menes med begrepet «årlig produksjon». Vi foreslår derfor at ordlyden presiseres til: «årlig produksjon for to år siden ved det aktuelle vindkraftanlegget». Landbruksdirektoratet påpeker at det vil være krevende å fordele tilskuddet forholdsmessig mellom berørte siidaer, distrikter eller samebyer basert på antall døgn.

§ 4 Forvaltningen av ordningen

Dersom Landbruksdirektoratet skal fatte vedtak, bør det fremgå tydelig for forskriftens målgruppe hvordan de skal søke om tilskuddet. Landbruksdirektoratet legger til grunn at nødvendige opplysninger innhentes fra NVE.

§ 5 Utbetaling

Forslaget til annet ledd fremstår i realiteten som et vilkår som først skal oppfylles etter at tilskuddet er innvilget og utbetalt. Et slikt vilkår innebærer behov for kontrollsystemer og rutiner i forvaltningen, samt rapportering fra mottakerne om bruken av midlene som Landbruksdirektoratet må følge opp. Ettersom tilskuddet ikke er knyttet til konkrete aktivitetsmål for mottakerne, fremstår vilkåret som lite hensiktsmessig. Reinbeitedistriktene disponerer uansett sine inntekter i tråd med egne vedtekter. Landbruksdirektoratet anbefaler derfor at annet ledd tas ut.

§ 6 Vilkår

Det bør vises til relevante bestemmelser i reindriftsloven. Landbruksdirektoratet mener også at vilkårene bør plasseres tidligere i forskriften dersom de skal fungere som betingelser for tilskuddet, altså før bestemmelsene om utbetaling.

Det bør videre presiseres fra hvilket tidspunkt vilkårene skal være oppfylt – for eksempel om dette gjelder ved søknadstidspunktet eller på tidspunktet for verdiskapingen fra vindkraftproduksjonen.

§ 7 Innhenting av opplysninger

Det bør tydeliggjøres hvilke opplysninger som skal innhentes, og fra hvilke kilder. Avhengig av informasjonskilden må det vurderes om det kreves hjemmel i lov. Dersom ordningen skal være permanent, bør det på sikt legges til rette for digital innhenting av opplysninger. Det bør også avklares hvordan opplysningene skal innhentes, og sikres at Landbruksdirektoratet mottar all nødvendig informasjon.

§§ 8, 9 og 10 Retting av feilutbetalinger, avkorting mv. og innkreving

Det er en skrivefeil i første avsnitt: «disse retningslinjene» bør erstattes med «denne forskriften».

Denne forskriften er ikke fastsatt med hjemmel i lov. Alle vilkår, inkludert avkorting og tilbakekreving, må vurderes i lys av vilkårlæren. Videre er det uklart hvilke opplysninger tilskuddsmottaker selv skal sende inn.

§ 11 Rapportering

Dette fremgår vanligvis av tildelingsbrevet og hovedinstruksen som LMD sender til Landbruksdirektoratet, og skal som hovedregel ikke tas inn i forskriften, med mindre det gjelder plikter som tilskuddsmottakeren har.

§ 12 Klageadgang

Direktoratet har ingen kommentarer til denne paragrafen.