

NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENTET
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler
Ingaliil Lien Kristiansen

Vår dato
12.09.2025

Deres dato

Deres ref.

Høringssvar om forslag til endringer i forskrift om registrering av offentlig støtte

Lotteri- og stiftelsestilsynet viser til høringsnotat av 13. juni 2025 om endringer i forskrift om registrering av offentlig støtte. Vi har innspill til forslaget punkt 3.2, 3.3, 3.4 og 3.9. I tillegg har vi noen generelle innspill til støttere registeret og informasjonen det bør inneholde.

1. Til forslagens punkt 3.2, 3.3 og 3.4 om informasjon som skal registreres om støtteordninger, enkelttildelinger innenfor støtteordninger og enkelttildelinger utenfor støtteordninger

1.1. Informasjon om region og kommune

For støtteordninger foreslår departementet at støttegiver skal registrere hvilke(n) region(er) støtteordningen gjelder for, jf. høringsnotatets punkt 3.2.4, jf. forskriftsforslagets § 3 første ledd bokstav k. For enkelttildelinger både innenfor og utenfor støtteordninger, foreslår departementet at støttegiver skal registrere hvilke(n) region(er) og kommune(r) støttemottaker bruker støtten, jf. forskriftsforslagets § 4 første ledd bokstav j og k og § 5 første ledd bokstav m og n. Under punkt 3.3.3 i høringsnotatet, skriver departementet derimot at de foreslår støttegiver skal rapportere på regionen og kommunen støttemottaker er etablert i. Lotteri- og stiftelsestilsynet er usikre på om departementet mener dette er sammenfallende med bestemmelsene i forskriftsforslaget.

Hvis departementet gjennomfører forslaget om registrering av hvilken region støtteordningen gjelder for, og hvilke region og kommune støtten skal brukes i, mener Lotteri- og stiftelsestilsynet at det bør være enkelt for støttegiver å velge «alle» og/eller eventuelt «ukjent», eller tilsvarende ved registrering. Alternativt at det er valgfritt å registrere disse opplysningene. For noen støtteordninger og tildelinger er det ikke krav om at støtten må brukes i bestemte regioner. Støttemottaker kan i tillegg være landsomspennende og fordele støtten i mange ulike kommuner. I slike tilfeller vil det være ressurskrevende for støttegiver å undersøke og rapportere i hvilke regioner og kommuner støtten skal brukes.

1.2. Informasjon om varighet og totalt budsjett

I forskriftsforslaget § 3 første ledd bokstav g foreslår departementet at støttegiver skal registrere varigheten til støtteordninger. Enkelte støtteordninger har imidlertid ikke en forhåndsbestemt varighet eller kan bli forlenget underveis. Det er for eksempel tilfelle for noen av støtteordningene Lotteri- og stiftelsestilsynet forvalter og som det er gjort enkelttildelinger etter reglene om bagatellmessig støtte under. Lotteri- og stiftelsestilsynet mener derfor registreringen av støtteordningens varighet bør tilpasses dette. Av samme grunn bør det også være valgfritt å registrere totalt budsjett eller garantibeløp, jf. forskriftsforslaget § 3 første ledd bokstav i, siden dette ikke alltid er bestemt på forhånd, men budsjetteres per år.

1.3. Mulighet for automatisk utfylling av enkelte opplysninger

Vi forutsetter ellers at de opplysningene der det er mulig forhåndsutfylles automatisk ved registrering, for eksempel ved inntasting av organisasjonsnummer, for å gjøre registreringen så enkel som mulig.

2. Til forslaget punkt 3.9 «Særlig om støtte tildelt under koronapandemien»

Det er positivt at departementet ønsker at rapporteringen skal være så enkel som mulig for støttegiver, blant annet ved at hver enkelt støttegiver kan bestemme om de ønsker å få overført allerede registrerte ordninger og enkelttildelinger til nytt register eller melde de på nytt.

I høringsnotatet er det imidlertid ikke nærmere omtalt hva støttegiver skal gjøre ved tilbakebetalingssaker. Noen støttlemottakere har fått vedtak om tilbakebetaling på hele eller deler av den utbetalte støtten, og noen har betalt tilbake på eget initiativ. Det er også noen støttlemottakere som har fått vedtak om tilbakebetaling, men som ikke har betalt tilbake. Det er derfor noen tilbakebetalingssaker som ikke er avsluttet enda. Rapportering av eventuelle etterutbetalinger som følge av klager er heller ikke omtalt i høringsnotatet.

Lotteri- og stiftelsestilsynet mener det er hensiktsmessig at denne typen problemstillinger knyttet til rapporteringen avklares på forhånd av departementet. Etter vårt syn, vil det medføre en ytterligere forenkling og spart ressursbruk dersom støttegiver kan legge inn alle ordinære utbetalinger, uten å ta hensyn til eventuelle tilbakebetalingskrav og etterutbetalinger. Dersom tildelingene skal justeres for vedtatte tilbakebetalinger og utbetalinger etter klager vil det medføre flere hundre manuelle justeringer i rapporteringsgrunnlaget.

Vi ønsker også at grensen på 500 tildelinger per csv-fil blir økt så mye som mulig for å begrense ressursbruken på rapporteringen. Lotteri- og stiftelsestilsynet har over 100 000 tildelinger fordelt på flere ordninger som er omfattet av covid-rapporteringen. Med dagens løsning betyr det at vi må laste opp flere hundre csv-filer. Det vil medføre for høye kostnader å gjøre utviklingen som trengs for maskininnlesing, sett opp mot at dette bare er aktuelt for støtte tildelt under koronapandemien for vår del.

Dersom departementet kommer til at tildelinger skal justeres for vedtatte tilbakebetalinger som omtalt over, er det viktig at rapporteringsløsningen legger til rette for at dette kan gjøres på en enkelt måte.

3. Generelle innspill til støttereisteret og registerinformasjon

3.1. Kumulasjonskontroll

I høringsnotatets punkt 2.3. omtaler departementet kumulasjonsreglene og hva som er ett enkelt foretak etter EØS-retten. Departementet skriver blant annet «For eksempel vil gjerne selskaper i samme konsern anses som ett enkelt foretak.»

Etter det vi er kjent med, fins det ikke et fullstendig og offisielt register over konsernknytninger og aksjeeierskap i Norge per i dag. Lotteri- og stiftelsestilsynet mener informasjon om konsernknytninger og eventuelle andre kjente knytninger av betydning for kumulasjonsreglene bør inngå i støttereisteret og gjøres enkelt tilgjengelig for støttegivere. Det vil gjøre det enklere for støttegivere å overholde kumulasjonsreglene og skape mer åpenhet om tildelinger og konsernstrukturer. Informasjonen om konsern bør hentes automatisk fra en registerkilde, og ses i sammenheng med prosjektet om et samordnet aksjeeierregister som Skatteetaten og Brønnøysundregistrene samarbeider om, se [Regjeringen har valgt konsept for videre arbeid med bedre oversikt over eierskap til aksjer - Skatteetaten](#).

Som et annet forenklingstiltak til kumulasjonskontrollen, foreslår Lotteri- og stiftelsestilsynet å innta automatisk omregning av støttebeløpet fra NOK til EUR i støttereisteret, basert på kursen på tildelingstidspunktet. Støttebeløpet i EUR bør vises i tillegg til støttebeløpet i NOK.

3.2. Samordning med tilskudd.no og eventuelle andre offentlige registre

Lotteri- og stiftelsestilsynet forvalter nettstedet tilskudd.no. Nettstedet gir oversikt over statlige tilskudd til ideelle og frivillige organisasjoner, uavhengig av om tilskuddet omfattes av EØS-avtalens regler om offentlig støtte eller ikke. Nettstedet har oversikt både over tilskuddsordninger, tildelinger og tilskuddsmottakere. Et av formålene med tilskudd.no er å gi oversikt, vise sammenhenger og bidra til åpenhet om statlige tilskudd. Informasjonen på tilskudd.no blir i hovedsak registrert av andre støttegivere.

Vi oppfordrer departementet til samordning mellom tilskudd.no og støttereisteret. Både på generelt grunnlag, men særlig for å unngå dobbeltrapportering, økt administrativ byrde og kostnader for støttegivere. Vi ser for eksempel at andre høringsinstanser har gitt innspill om at også støtte gitt til allmenntilgittige formål, for eksempel støtte til lag og foreninger som ikke er offentlig støtte etter EØS-regelverket bør registreres. Fremfor å utvide registreringsplikten i støttereisteret til å gjelde støtte som ikke omfattes av EØS-avtalens regler om offentlig støtte, foreslår vi koordinering med tilskudd.no. Vi oppfordrer også generelt til samordning og samarbeid mellom støttereisteret og eventuelle andre relevante registre, for eksempel aksjeeierregisteret som nevnt i høringsvarets punkt 3.1.

Utover det overnevnte har ikke Lotteri- og stiftelsestilsynet kommentarer til spørsmålene i høringsnotatet eller til forskriften.

Med hilsen

Ingaliil Lien Kristiansen
rådgiver jurist

Marianne Skjeldestad Hove
avdelingsdirektør for frivillighetsstøtte

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur