



TRONDHEIM KOMMUNE

Tråanten tjelte

Justis- og beredskapsdepartementet
epost: postmottak@jd.dep.no

Vår saksbehandler
Kaja K. Okstad

Vår ref.
2025/22169
oppgis ved alle henvendelser

Deres ref.
25/4381

Dato
17.10.2025

Høringssvar i sak 25/4381 - Endringer i personopplysningsloven - Aldersgrense for barns samtykke ved bruk av informasjonssamfunnstjenester

Det vises til innvilget fristutsettelse i Deres epost av 23.09.2025 til 20.10.2025.

Da opprinnelig høringsfrist var 07.10.2025 får vi ikke lastet opp høringssvar på regjeringen.no, derfor oversendes høringssvar pr. epost.

Vedlagt er Trondheim kommunes høringssvar i saksfremlegg og saksprotokoll fra byrådet i overnevnte sak.

Med hilsen
Trondheim kommune

Kaja K. Okstad
juridisk rådgiver

Dette er et digitalt dokument og har derfor ingen signatur

Postadresse:
Trondheim kommune
Byrådsavdeling for sosiale
tjenester
Postboks 2300 Torgarden
7004 TRONDHEIM

Besøksadresse:
Munkegata 1

Telefon:
72 54 00 00

Organisasjonsnummer:
NO 942 110 464

E-postadresse: byradsleder.postmottak@trondheim.kommune.no
www.trondheim.kommune.no

Saksfremlegg

Høringssvar til høring om endringer i personopplysningsloven - Aldersgrense for barns samtykke ved bruk av informasjonssamfunnstjenester

2025/22169

Byråd for sosiale tjenester innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:

Byrådet avgir på vegne av Trondheim kommune følgende høringssvar til høringen om forslag til endringer i personopplysningsloven – Aldersgrense for barns samtykke ved bruk av informasjonssamfunnstjenester (sosiale medier mv.):

1. Trondheim kommune støtter forslaget om å heve aldersgrensen for barns samtykke til behandling av personopplysninger ved bruk av informasjonssamfunnstjenester fra 13 til 15 år. Heving av aldersgrensen gir en nødvendig styrking av barns personvern mot stadig mer inngripende databehandling som bygger på samtykke.
2. Trondheim kommune anbefaler samtidig at det fokuseres på en rask ratifisering og implementering av Digital Services Act (DSA) i norsk lov, da dette ansvarliggjør plattformene direkte og er et effektivt virkemiddel for å beskytte barn og unges personvern og sikkerhet.
3. Trondheim kommune understreker behovet for å styrke opplæringen i digital kompetanse og dømmekraft i skolene, slik at barn og unge lærer å ta ansvarlige og reflekterte valg i sin navigasjon i et digitalisert samfunn.
4. Trondheim kommune mener myndighetene bør prioritere å utvikle tydelig og samstemt veiledning til foreldre og skoler om digitalisering, som gjør det lettere å veilede barn i tråd med deres modenhet og den raske teknologiske utviklingen.

Sammendrag

Saken er et høringssvar på Justis- og beredskapsdepartementets forslag om å endre personopplysningsloven. Forslaget innebærer å heve aldersgrensen for barns samtykke til behandling av personopplysninger ved bruk av informasjonssamfunnstjenester fra 13 til 15 år, og å utvide lovens geografiske virkeområde. Det overordnede formålet med lovendringen er å styrke beskyttelsen av barns personvern. Utsatt høringsfrist er 20. oktober 2025.

Trondheim kommune støtter forslaget basert på at heving av aldersgrensen fra 13 til 15 år gir en nødvendig styrking av barns personvern mot stadig mer inngripende databehandling som bygger på samtykke. Ved å kreve foreldresamtykke for 13-15-åringer styrkes beskyttelseshensynet, noe som bidrar til å øke bevisstheten om risikoen i den digitale hverdagen. Forslaget harmoniserer også med aldersgrenser som gjelder for selvbestemmelse på andre områder. Kommunen

anbefaler samtidig å styrke digital kompetanse i skolen, gi veiledning til foreldre, og prioritere implementering av Digital Services Act (DSA) som ansvarliggjør plattformene direkte.

Bakgrunn

Høringsnotatet følger opp en varsling fra Regjeringen i oktober 2024 om å endre aldersgrensen i personopplysningsloven § 5 fra 13 til 15 år, basert på en etterkontroll av loven.

Personvernforordningen fastsetter en aldersgrense på 16 år, men åpner for nasjonale tilpasninger ned til 13 år. Danmark endret sin aldersgrense fra 13 til 15 år i 2023.

Trondheim kommunes faglige vurdering baseres på momenter blant annet fra kunnskapsgrunnlaget fra NOU 2024:20 ("Det digitale (i) livet") og "Strategi for digital kompetanse og infrastruktur i barnehage og skole 2023-2030".

Fakta

Departementet foreslår å heve aldersgrensen for når barn selv kan samtykke til behandling av personopplysninger ved bruk av informasjonssamfunnstjenester fra 13 til 15 år. Dette vil kreve foreldresamtykke for barn mellom 13 og 15 år. Videre skal loven gjelde for tilbydere uansett hvor de er etablert, så lenge behandlingen gjelder barn bosatt i Norge.

Begrepet "informasjonssamfunnstjeneste" defineres som enhver tjeneste som vanligvis ytes mot vederlag, over avstand, og som formidles elektronisk og på individuell anmodning. Dette inkluderer en rekke tjenester barn bruker daglig, som sosiale medier, spill, musikk- og videotjenester, søkemotorer, og kommunikasjonstjenester.

Høringsnotatet fremhever at bruk av informasjonssamfunnstjenester kan medføre en rekke positive sider som sosial interaksjon og læring, men også utfordringer som eksponering for skadelig innhold, mobbing, avhengighet og brudd på personvern.

Aldersgrensen i personopplysningsloven § 5 gjelder kun der behandlingsgrunnlaget er samtykke. Et samtykke defineres i personvernforordningen som en frivillig, spesifikk, informert og utvetydig viljesytring.

Byrådens vurdering

Trondheim kommune anerkjenner departementets overordnede formål om å styrke beskyttelsen av barns personvern. Kommunen støtter at 15 år er en mer passende aldersgrense enn 13 år på bakgrunn av utfordringene som gjelder behandling av barns personopplysninger, spesielt i situasjoner som krever samtykke fordi behandlingen av opplysningene er inngripende eller uforenlig med barnets interesser. Ved å kreve foreldresamtykke for 13-15-åringer, legges ansvaret for å beskytte barnas personvern og vurdere risiko på foreldrene.

Trondheim kommune påpeker likevel at risikoen ved digitale tjenester ikke er uniform. En utdanningsplattform, et spill og et sosialt medie har svært ulike risikoprofiler. Man kan risikere å

overse konkrete mekanismer som manipulerende design, algoritmestyrte innhold og avhengighetsskapende funksjonalitet.

Begrepet "informasjonssamfunnstjeneste" favner bredere enn kun sosiale medier. Definisjonen inkluderer en rekke tjenester, herunder spill, musikk- og videotjenester, søkemotorer og kommunikasjons tjenester. Risikoen er ulik i de forskjellige tjenestene; samtykke for en enkel, pedagogisk spill-applikasjon er ikke sammenlignbart med samtykke for en algoritmestyrte, reklameintensiv plattform med stort, ukontrollert og brukergenerert innhold.

Skolens oppdrag er å ruste elevene med den digitale kompetansen de trenger, inkludert læring om personvern, samtykke og konsekvenser av å dele personopplysninger. En lovendring som tar bort barnas mulighet til å ta disse vurderingene selv fra 13-årsalder, kan hindre utviklingen av nettopp den digitale dømmekraften og det kritiske blikket som skolen har i oppgave å utvikle.

Imidlertid vil en heving av aldersgrensen framheve viktigheten av foreldreinvolvering i barns digitale liv. Kommunen er kjent med de faglige innvendingene som fremhever at en generell aldersgrense er et omfattende og lite differensiert grep som ikke tar hensyn til den varierende risikoen mellom ulike informasjonssamfunnstjenester. Kommunen ser likevel at beskyttelsen som følger av foreldresamtykke vil være en nødvendig beskyttelse i møte med komplekse og manipulerende digitale plattformer.

Kommunen støtter at det fokuseres på ratifisering og implementering av Digital Services Act (DSA) da det plasserer ansvaret for å lage trygge, alderstilpassede tjenester hos plattformene selv, med strengt tilsyn fra myndighetene.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

Saken vil ikke ha økonomiske konsekvenser for kommunen.

Byrådens konklusjon

Trondheim kommune erkjenner behovet for å styrke barns personvern i den digitale hverdagen og støtter Justis- og beredskapsdepartementets forslag om å heve aldersgrensen for barns samtykke til behandling av personopplysninger ved bruk av informasjonssamfunnstjenester fra 13 til 15 år.

Trondheim kommune anbefaler samtidig en tilnærming som inkluderer rask implementering av Digital Services Act (DSA), styrket digital kompetanse i skolene, tydelig veiledning til foreldre og skoler, samt harmonisering med EUs regelverk. Dette vil bidra til en robust og fremtidsrettet beskyttelse av barns personvern.

Byrådet i Trondheim, 08.10.2025

Kjetil Reinskou
byrådsleder v/settebyråd

BS 514/2025 Høringsinnspill til høring om endringer i personopplysningsloven - Aldersgrense for barns samtykke ved bruk av informasjonssamfunnstjenester (sosiale medier mv.)

Byrådets behandling i møte den 16.10.2025:

Byrådet avgir på vegne av Trondheim kommune følgende høringssvar til høringen om forslag til endringer i personopplysningsloven – Aldersgrense for barns samtykke ved bruk av informasjonssamfunnstjenester (sosiale medier mv.):

1. Trondheim kommune støtter forslaget om å heve aldersgrensen for barns samtykke til behandling av personopplysninger ved bruk av informasjonssamfunnstjenester fra 13 til 15 år. Heving av aldersgrensen gir en nødvendig styrking av barns personvern mot stadig mer inngripende databehandling som bygger på samtykke.
2. Trondheim kommune anbefaler samtidig at det fokuseres på en rask ratifisering og implementering av Digital Services Act (DSA) i norsk lov, da dette ansvarliggjør plattformene direkte og er et effektivt virkemiddel for å beskytte barn og unges personvern og sikkerhet.
3. Trondheim kommune understreker behovet for å styrke opplæringen i digital kompetanse og dømmekraft i skolene, slik at barn og unge lærer å ta ansvarlige og reflekterte valg i sin navigasjon i et digitalisert samfunn.
4. Trondheim kommune mener myndighetene bør prioritere å utvikle tydelig og samstemt veiledning til foreldre og skoler om digitalisering, som gjør det lettere å veilede barn i tråd med deres modenhet og den raske teknologiske utviklingen.

Behandling:

Byrådet behandlet saken i møtet 16.10.2025