

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO
NO-Norway

Vår ref.
2024/9518- 1

Deres ref.

Saksbehandler
Sondre Johan Worsøe

Dato
04.06.2024

Høringssvar - forslag om endret forfallstidspunkt for forskuddstrekk mv. og avvikling av krav om skattetrekkkonto

Viser til høringsnotatet (23/4060) hvor det foreslås endringer i forfallstidspunkt for forskuddstrekk og avvikling av krav om skattetrekkkonto. St. Olavs hospital er ikke invitert til høringsuttalelse i saken men finner det nødvendig å gi våre innspill til forslaget da det gir omfattende endringer i en veletablert og godt fungerende ordning.

I høringsnotatet redegjøres det for at Skatteetaten gjennom intervju av «arbeidsgivere, regnskapsførere, systemleverandører, banker og interesseorganisasjoner» har fått tilbakemeldinger om at dagens betalingsprosess er svært omstendelig og at det er ønskelig med umiddelbart oppgjør av skattetrekk. Det fremstår uklart for St. Olavs hospital hvilke typer arbeidsgivere det er Skatteetaten har intervjuet i denne forbindelse, men St. Olavs hospital har vanskelig for å skjønne at større arbeidsgivere deler oppfatningen. I så måte fremstår bakgrunnen for forslaget unyansert, samt virker helheten lite gjennomtenkt. Konsekvensene ser også ut til å være for optimistiske rundt en potensiell oppside, uten å ta inn over seg de negative sidene. Herunder spesielt IT-kostnadene og økt administrativ byrde for større virksomheter.

I utgangspunktet kunne en sikkert tenke at en fortløpende betaling vil gjøre det enklere, men når det for eksempel samtidig settes krav til økt rapportering i form av forfallstidspunkt på den enkelte lønnskjøring så skapes det merarbeid i form av nye avstemminger og kontroller. I tillegg blir det nødvendig med ombygging av en mengde IT-systemer i alle landets virksomheter for å tilfredsstille behovet for denne datoen.

Notatet frembringer en påstand om at dagens ordning ikke bringer noen fordeler ut over renteinntekter. Det er meget mulig dette gjelder for små arbeidsgivere med stor grad av fastlønn og lite variasjon. For St. Olavs hospital med nesten 12 000 arbeidstakere hvor svært mange arbeider skift og gjerne tar vakter i tillegg, så er det åpenbare fordeler med dagens ordning. Det vil for store arbeidsgivere som St. Olavs hospital være behov for fortløpende korrigeringer av lønn basert på innmeldte registreringer i våre HR-system. En svært stor del av disse korrigeringene skjer første uken etter hovedlønnskjøring og følgelig påvirker dette forskuddstrekket både i form av økt skattetrekk og lavere skattetrekk.

Skulle forslaget bli gjennomført vil Skatteetaten også måtte tilbakebetale for høyt skattetrekk umiddelbart og det må lages en sikker IT-løsning som reduserer mulighetene for svindel. Det er uklart fra høringsnotatet om det er tatt høyde for en utviklingskostnadene til Skatteetaten for en slik løsning. Dersom derimot Skatteetaten ser for seg at for høyt innbetalt beløp kun skal tilbakebetales en gang i året, basert på totalt skattetrekk 31. desember så er det en helt uholdbar situasjon for St. Olavs hospital. Sykehuset kan ikke binde sin kapital til slike feil over en lengre periode. Ut over disse negative sidene så vil dette føre til en betydelig økt transaksjonsmengde som da også vil føre til økt avstemmingsarbeid mot Skatteetatens saldo.

I høringsnotatet påstås det at renteinntektene til arbeidsgiverne er mellom 0 til 0,55 prosent. St. Olavs hospital har vanskelig for å forstå at den gjennomsnittlige renten på skattetrekkskonto for landets arbeidsgivere er såpass lav med dagens rentebilde. Det er mulig dette igjen gjelder for mindre arbeidsgivere, men for større arbeidsgivere som St. Olavs hospital gjelder høyere satser. Dersom Finansdepartementet gjennomfører en slik endring så forventer følgelig St. Olavs hospital at alle store offentlige arbeidsgivere får kompensert dette inntektsfallet gjennom økte rammer.

Høringsnotatet ser ut til å vektlegge Skatteetatens ønske om å «... løpende og automatisert kan oppdage eventuelt mislighold av trekkplikten ...». St. Olavs hospital har forståelse for dette ønsket men har vanskelig for å se at omfanget av slikt mislighold er av en slik størrelse og type at det rent praktisk får noen betydelig positiv økonomisk gevinst for Skatteetaten.

St. Olavs hospital er videre kritisk til at netto gevinst for arbeidsgiverne faktisk er 95 mill. kr., men det gis ingen innsikt i hva som ligger til grunn for en slik beregning. I følge SSB var det 208 472 virksomheter i Norge med 1 ansatt eller flere pr. 1. januar 2024. Dette betyr at gjennomsnittlig gevinst per virksomhet er på 455 kroner per år om en legger Finansdepartementets beregning til grunn. St. Olavs hospital er ikke overrasket over at lønssystemleverandører er positive til endringen og fremstiller tilpasningskostnadene som «moderate». St. Olavs hospital har imidlertid erfaringer fra nyere tid fra nye lønssystem som viser at systemleverandørenes estimater alt for ofte er for lave og har stor grad av usikkerhet.

Oppsummert er St. Olavs hospital negative til denne endringen og ser ikke hverken nytten eller behovet for denne. Det er i dag flere fordeler rundt korreksjoner av lønnskjøringer som blir mye mer arbeidskrevende etter Finansdepartementets forslag. I tillegg vil det kreve økte rammer til alle offentlige virksomheter hvis forslaget ikke skal ramme operativ virksomhet i form av nye effektiviseringskrav. Utviklingskostnadene for IT-systemer til større virksomheter kommer også høyst sannsynlig til å overstige estimatene Finansdepartementet har lagt til grunn.

Skulle Finansdepartementet på tross av disse innspill gjennomføre forslaget så er St. Olavs hospitals klare anbefaling at endringen kun gjelder små foretak slik definert i Regnskapslovens §1-6.

Med vennlig hilsen

Sondre Johan Worsøe
Økonomidirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer